

Regionaal **Risicoprofiel** Haaglanden

2017-2018

Bijlagen

Bijlage 1	Betrokkenen Regionaal Risicoprofiel Haaglanden	3
Bijlage 2	Uitnodiging deelname organisaties	5
Bijlage 3	Overzicht maatschappelijke thema's, crisistypen en incidenttypen	6
Bijlage 4	Risico's nader toegelicht	8

Bijlage 1

Betrokkenen Regionaal Risicoprofiel Haaglanden

Het Regionaal Risicoprofiel Haaglanden is tot stand gekomen met de medewerking van vele personen.

Kerngroep:

Sandra van der Burg	Bureau Gemeentelijke Crisisbeheersing
Maarten Kaiser	Gemeente Delft
Martijn van Straten	Brandweer Haaglanden
Ron van den Berg	GHOR Haaglanden
Fabian Kamphorst	Politie eenheid Den Haag
Sylvia ten Bosch / Charlotte Lorist	Veiligheidsregio Haaglanden (projectondersteuning)
Martin Poth	Veiligheidsregio Haaglanden (projectleider)

Advisering:

Marieke Henneman	GHOR Haaglanden
Bart Yedema	Brandweer Haaglanden
Ad Janse de Jonge	Gemeente Den Haag
Philip Heijning	Politie eenheid Den Haag
Tjeerd Neumann	Veiligheidsregio Haaglanden
Friso van Harsselaar	Veiligheidsregio Haaglanden

Betrokken middels digitale vragenlijst, expertbijeenkomst en scenariosessies (aanvullend op kerngroep):

Raoul Verbrugge	Gemeente Leidschendam-Voorburg
Aleid Boerman	Gemeente Pijnacker-Nootdorp
Wendy Braadbaart	Werkorganisatie Duivenvoorde
Anke Schluck	Werkorganisatie Duivenvoorde
Guido Bronkhorst	Gemeente Westland
Sjaak Clarisse	Gemeente Delft
Kees van de Griend	Gemeente Westland
Arjan Droog	Gemeente Westland
Liane Kneppers	Gemeente Zoetermeer
Hans Nossent	Gemeente Midden-Delfland
Mariette van Dalen	Gemeente Den Haag
Selene Koopmans-Dulfer	Gemeente Rijswijk
Nils Krüger	Gemeente Rijswijk
Frits Aalbers	Defensie
Rob Kuijs	Koninklijke Marechaussee
Erik Baak	Rijkswaterstaat
Nicolien Wamsteker	NCTV
Jaap Sneepe	Provincie Zuid-Holland
Rob van Woudenberg	Hoogheemraadschap van Delfland
Floris Nonhebel	Hoogheemraadschap van Delfland
Rob Nouse	Hoogheemraadschap van Delfland
Geraldine Beckers	Hoogheemraadschap van Rijnland
Anja Kleijburg	Hoogheemraadschap van Rijnland
Robin van der Valk	Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard
Josine Vos	Veiligheidsregio Hollands Midden
Bas Buitendijk	Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond
Liesbeth van Biene-Vlasblom	Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid
Felix van der Meijden	Omgevingsdienst Haaglanden
Bas Roeling	Omgevingsdienst Haaglanden

Betrokken middels digitale vragenlijst, expertbijeenkomst en scenariosessies (vervolg):

Maikel Ten Pierik	ProRail
Thomas Eckhardt	GGD Haaglanden
Hans Jansen	GGD Haaglanden
Kelly Duivenvoorden	Nederlands Rode Kruis

Lydia Barm	Evides
Henk Peter Brink	GasUnie
Angela Puts	Dunea
Tamara Makaai	Dunea
Piet Voesten	Ziggo
Maaïke Bok	Alliander
Coen Boverhof	Tennet

Theo Vermeulen	Koninklijke Bibliotheek
Huub de Hear	Jachtclub Scheveningen
Koos van der Bent	KNRM
Arie Verbaan	KNRM

Hilde van Zon	Bureau Gemeentelijke Crisisbeheersing
Kees Zandbergen	Politie eenheid Den Haag (MMT-lid)
Mark Schilpenoord	Politie eenheid Den Haag
Marc Nas	Brandweer Haaglanden (MMT-lid)
Dennis de Vries	Brandweer Haaglanden
Mark Knaapen	Brandweer Haaglanden
Antoinette Gelton	GHOR Haaglanden (MMT-lid)
Karin Knoester	Veiligheidsregio Haaglanden
Rosalie Vrolijk	Veiligheidsregio Haaglanden

Bijlage 2

Uitnodiging deelname organisaties

Veiligheidsregio Haaglanden



**BRANDWEER
GEMEENTEN
GHOR
MKA
POLITIE**

Liander
t.a.v.
Mw. I.D. Thijssen
Postbus 50, 2pb1112
6920 AB Duiven

Bezoekadres

kantoor Loosduinen
Dedemsvaartweg 1
2545 AP Den Haag
T: 088 886 8000
F: 088 886 8001

Correspondentieadres

VRH
Postbus 52155
2505 CD Den Haag

Datum 20 juli 2015
Onze referentie P15.001886

Telefoon 06 - 55 36 24 13
E-mail Martin.Poth@vrh.nl
Team Crisismanagement

Uw referentie
Uw brief van
Bijlage(n)

Directie Veiligheidsdirectie

Dossier nr
Onderwerp Actualisatie Regionaal Risicoprofiel

Geachte mevrouw Thijssen,

In 2011 is voor onze veiligheidsregio het eerste Regionaal Risicoprofiel Haaglanden vastgesteld. Hierin is beschreven welke risico's in onze regio bijzondere aandacht verdienen en wat daarvan de mogelijk impact kan zijn. Op basis hiervan bepalen de hulpdiensten en gemeenten hoe zij zich voorbereiden op grootschalige incidenten.

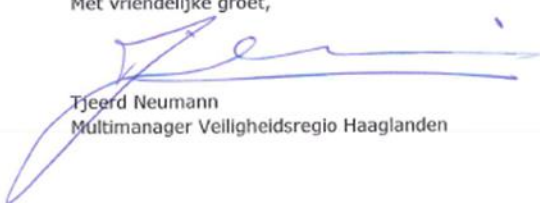
Om een toekomstgerichte veiligheidsregio te zijn, moeten we anticiperen op veranderingen in de samenleving. Daarom is het tijd om het Regionaal Risicoprofiel Haaglanden te actualiseren.

Dit kunnen we alleen doen met uw hulp. Uw organisatie heeft immers de kennis in huis om risico's die uw beleidsterrein raken te duiden en te beoordelen. Ook krijgt u zo de mogelijkheid om richting te geven aan onze koers.

Daarom vragen wij u, om aan te geven wie wij namens uw organisatie komend jaar mogen betrekken bij de actualisatie van het Risicoprofiel. Naar verwachting zal de tijdsbelasting beperkt blijven. Aan uw contactpersoon wordt onder andere in september gevraagd een vragenlijst in te vullen. Ook ontvangt deze persoon een uitnodiging voor een expertmeeting in het eerste kwartaal van 2016 waarbij gezamenlijk met andere crisispartners wordt afgestemd over de risico's in onze regio.

Graag ontvangen wij het liefst voor 17 augustus de naam en het emailadres van uw contactpersoon. Dit kunt u sturen naar ons emailadres: regionaal.risicoprofiel@vrh.nl. Daarna zullen wij uw contactpersoon informeren over het verdere proces. Voor vragen kunt u contact opnemen met Martin Poth, projectleider voor de actualisatie van het Regionaal Risicoprofiel Haaglanden.

Met vriendelijke groet,


Tjeerd Neumann
Multimanager Veiligheidsregio Haaglanden

Regionaal Risicoprofiel Haaglanden



Bijlage 3

Overzicht maatschappelijke thema's, crisistypen en incidenttypen

De risico's in de regio Haaglanden zijn conform de landelijke handreiking geïnventariseerd langs 25 crisistypen, die zijn verdeeld over zeven maatschappelijke thema's. Ieder crisistype kent diverse incidenttypen.

	Crisistypen	Incidenttypen (aanvulling haaglanden op handreiking in cursief)
Natuurlijke omgeving	Overstromingen	Overstroming uit zee
		Overstroming door hoge rivierwaterstanden
		Vollopen van een polder / dijkdoorbraak
	Natuurbranden	Bosbrand
		Heide, (hoog)veen- en duinbranden
	Extreme weersomstandigheden	Koude golf, sneeuw en ijzel
		Hitte golf
		Storm en windhozen
		<i>Droogte</i>
		<i>Aanhoudende laaghangende mist en smog</i>
		<i>Langdurige en extreme regenval</i>
		<i>Zware clusterbuien</i>
	Aardbevingen	Aardbeving
	Plagen	Ongedierte
	Dierziekten	Ziektegolf
Gebouwde omgeving	Branden en instorting kwetsbare objecten	Grote brand in gebouwen met niet of verminderd zelfredzame personen
		Grote brand in gebouwen met grootschalige publieksfunctie
		Grote brand in bijzondere en/of hoge gebouwen of ondergrondse bebouwing
		Brand in dichte binnensteden
		Instorting door explosie
		Instorting door gebreken constructie of fundering
Technologische omgeving	Ongevallen met brandbare / explosieve stof in open lucht	Incident vervoer weg
		Incident vervoer water
		Incident spoorvervoer
		Incident transport buisleiding
		Incident stationaire inrichting
	Ongevallen met giftige stof in open lucht	Incident vervoer weg
		Incident vervoer water
		Incident spoorvervoer
		Incident transport buisleiding
		Incident stationaire inrichting
	Kernongevallen	Incident A-objecten: nabije centrales grensoverschrijdend
		Incident A-objecten: scheepvaart met kernenergie en nucleair defensiemateriaal
		Incident B-object: vervoer grote aantallen radio actief materiaal
		Incident B-objecten: overige nucleaire faciliteiten brandklasse I
		Incident B-objecten: nucleaire faciliteiten brandklasse II
		Incident B-objecten: overig vervoer en gebruik nucleaire materialen
		Incident militair terrein en transporten nucleaire materiaal
Vitale infrastructuur en voorzieningen	Verstoring energievoorziening	Uitval olievoorziening
		Uitval gasvoorziening
		Uitval elektriciteitsvoorziening
	Verstoring drinkwatervoorziening	Uitval drinkwatervoorziening
		Problemen waterinname
		Verontreiniging in drinkwaternet
	Verstoring rioolwaterafvoer en afvalwaterzuivering	Uitval rioleringssysteem
		Uitval afvalwaterzuivering
	Verstoring telecommunicatie en ICT	Uitval voorziening voor spraak- en datacommunicatie
	Verstoring afvalverwerking	Uitval afvalverwerking
	Verstoring voedselvoorziening	Uitval distributie
Verkeer en vervoer	Luchtvaartincidenten	Incident bij start of landing op of om een luchtvaartterrein
		Incident vliegtuigstelsel bij vliegshows
	Incidenten op water	Incident waterrecreatie en pleziervaart
		Incident beroepsvaart (anders dan met gevaarlijke stoffen)
		Incident op ruim water
		Grootschalig duikincident
	Verkeersincidenten op land	Incident wegverkeer
		Incident treinverkeer
	Incidenten in tunnels	Incident in treintunnels en ondergrondse stations
		Incident in wegtunnels
		Incident in tram- en metrotunnel en ondergrondse station

Gezondheid	Bedreiging volksgezondheid	Besmettingsgevaar via contactmedia
		Feitelijke grootschalige besmetting (nog) zonder ziekteverschijnselen
		Besmettingsgevaar vanuit buitenland
		Besmettingsgevaar in eigen regio
		Dierziekte overdraagbaar op mens
		Ziektegolf besmettelijke ziekte
		Ziektegolf niet besmettelijke ziekte
Sociaal maatschappelijke omgeving	Verstoring openbare orde	Paniek tijdens grote festiviteiten, concerten en demonstraties
		Rel rondom demonstraties en andere manifestaties
		Gewelddadigheden rondom voetbalwedstrijden
		Maatschappelijke onrust en buurtrellen
		Jaarwisseling
	Terrorisme	Dreiging
		'Eenvoudige' aanslag door eenling
		Geplande aanslag op soft target
		Gelijktijdige aanslagen op meerdere plekken in Nederland

Bijlage 4

Risico's nader toegelicht

Sociaal- Maatschappelijke omgeving

Terrorisme

In 2013 is het dreigingsniveau door de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid verhoogd naar het huidige niveau 'substantieel'. Dit houdt in dat de kans op een aanslag in Nederland en dus ook Haaglanden reëel is. Er zijn echter nu geen concrete aanwijzingen dat er aanslagen in of tegen Nederland worden voorbereid. In de door de NCTV uitgebrachte dreigingsbeelden wordt aangegeven dat de meest in het oog springende dreiging voor Nederland uitgaat van terugkeerders uit het strijdgebied omdat zij gevechtstrainingen hebben gevolgd en breed zijn om geweld te plegen. Het potentiële gevaar van terugkeerders manifesteerde zich op 13 november op gewelddadige wijze bij de aanslagen in Parijs. De aanslagen werden uitgevoerd door een groep van wie de meerderheid getraind was in Syrië en was teruggekeerd met de opdracht aanslagen te plegen.

De grootste terroristische dreiging voor Nederland en voor tal van andere landen is momenteel de dreiging van jihadistisch terrorisme. De basis hiervoor is te vinden in het jihadisme, een extreme politieke ideologie. Deze ideologie wordt gekenmerkt door een streven om door middel van het voeren van een 'heilige oorlog' tegen alle ongelovigen te voldoen aan de als goddelijke ervaren plicht om de islam over de wereld te verspreiden.

Binnen de regio Haaglanden zijn enkelen tientallen gevallen bekend van uitreizigers naar het door IS afgekondigde kalifaat in Syrië. Deze personen zijn voornamelijk afkomstig uit de gemeenten Den Haag, Delft en Zoetermeer. Van alle Nederlandse steden heeft Den Haag de meeste jihadisten die zijn vertrokken naar Syrië of Irak. Ook heeft de stad relatief veel mensen binnen de gemeentegrenzen die zijn teruggekeerd uit jihadgebieden.

Door dit relatief grote aantal jihadisten in de regio Haaglanden is er gestart met de zogenaamde "Haagse Aanpak". Deze aanpak is gericht op het tegenhouden van mogelijke uitreizigers naar het strijdgebied in Syrië en andere brandhaarden. Daarnaast gaat de "Haagse Aanpak" in tegen de ronselaars die, meestal kwetsbare, personen overhalen om naar Syrië te reizen. De individuele jihadisten worden in het Veiligheidshuis besproken door de betrokken partijen als politie, Openbaar Ministerie, gemeente en andere relevante partijen. Deze persoonsgerichte aanpak bewerkstelligt een individueel maatwerkplan welk erop is gericht om radicalisering tegen te gaan en deradicaliseren te bevorderen. Voor terugkeerders wordt een strafrechtelijk traject ingezet en daarnaast wordt het individu voorbereid om weer te resocialiseren in de samenleving.

De laatste tijd lijkt de jihadistische scene zich te verplaatsen naar buiten deze regio. Daarnaast worden onderdelen van de vitale infrastructuur (energie, drinkwater, ICT- telecom) gezien als mogelijk doelwit voor terroristische aanslagen. Hieronder kan ook cyberterrorisme en activisme worden verstaan. Dit laat Haaglanden met haar bestuurlijke centrum en zowel nationale en internationaal centrum voor veiligheid en recht onverminderd een doelwit voor aanslagen. Vanuit de Nationale Risicobeoordeling is voor dit onderwerp veel aandacht.

Verstoring openbare orde

Verstoring van de openbare orde als gevolg van (politieke) demonstraties (Haaglanden kent er jaarlijks meer dan 1500 /jr), maatschappelijke onrust in buurten, evenementen (waaronder o.a. grote sportevenementen) en de jaarwisseling zijn een bijzonder risico in Haaglanden. Een groot aantal politieke- en diplomatieke objecten en internationale instellingen vormt een risico in het kader van openbare orde en rechtsorde.

Verhoogde onrust of dreigende onrust in de samenleving onder (delen van) de bevolking, evenals emoties als medeleven, angst, woede en frustratie kunnen aanleiding geven tot voorbereiding op verstoring van de openbare orde. Media-aandacht kan bepaalde reacties uitvergrooten en weer tegenreacties oproepen. Dergelijke emoties kunnen een risico vormen voor de openbare orde en de rechtsorde van de samenleving. De demografie van regio Haaglanden kenmerkt zich door een grote mate van culturele diversiteit. Deze diversiteit bevindt zich in een relatief klein dichtbevolkt gebied, waardoor mensen dagelijks geconfronteerd worden met verschillen in waarden, normen en levensovertuigingen.

Er moet rekening gehouden worden met reacties als grootschalige demonstraties, beledigingen, vernieling, brandstichting, bedreiging en andere gewelddadigheden die de openbare orde verstoren. Indien de openbare orde wordt bedreigd, is de burgemeester verantwoordelijk voor de handhaving en is hij bevoegd om de nodige (veiligheids-)maatregelen te nemen. De gevraagde maatregelen zullen de reguliere dienstuitoefening beïnvloeden, waardoor risicoreductie noodzakelijk is.

Gezondheid

Bedreiging volksgezondheid

Infectieziekten en (griep)epidemieën komen vaak voor. Meestal gaat het dan om milde varianten, waarbij wel redelijk veel mensen ziek worden en kwetsbare groepen (ouderen, kleine kinderen, chronisch zieken) een iets grotere kans op overlijden hebben, maar waarbij de samenleving niet direct ontwricht wordt. Denk aan salmonella-infecties, de jaarlijkse griep epidemieën en de NORO- en ROTA-virussen.

Een infectieziekte is een ziekte die wordt overgebracht door mens of dier. Deze wordt veroorzaakt door de aanwezigheid van micro-organismen zoals bacteriën, virussen, schimmels of parasieten. Je kunt een infectieziekte oplopen door contact met besmette personen, via voedsel, besmette oppervlaktes of water, het inademen van besmette lucht of door vectoren zoals insecten.

Soms duikt er een gevaarlijk virus op, of een onbekende, onvoorspelbare variant, die zich wereldwijd snel verspreid zoals in 2009 bij de influenza H1N1 en onlangs het ebolavirus en het MERS-Coronavirus. Van laatstgenoemde is er zelfs sprake geweest van een besmettingsgeval binnen Haaglanden. Bij een pandemie bestaat het risico dat er zoveel mensen ziek worden en/of overlijden of dat er onvoldoende gezonde mensen zijn om de samenleving goed draaiende te houden (maatschappelijke ontwrichting).

Een voorbeeld is de Mexicaanse griep pandemie 2009 – 2010. Het H1N1 virus wat hiervoor verantwoordelijk was heeft geleid tot massavaccinatie, en het werd verspreiden van hygiënische maatregelen om verdere besmetting te voorkomen. De maatschappelijke impact van een pandemie/ziektégolf kan grootschalige vormen aannemen. Zeker voor een dichtbevolkte regio met daarbij dagelijks vele forensen en bezoekers is dit een groot risico. Daarnaast zijn er een aantal trends in bevolkingsopbouw waardoor de balans tussen risico's en kwetsbaarheden wijzigt, zoals:

- Vergrijzing
- Mobiliteit en migratie
- Zorgdrempel (bijv. vermijdingsgedrag door dak- en thuislozen)
- Weigering (van zorg) op religieuze gronden
- Toegenomen verplaatsing van bevolkingsgroepen

De grote bevolkingsdichtheid (voor een aantal steden de grootste dichtheid van Nederland) en bevolkingssamenstelling (o.a. met toegenomen vergrijzing en culturele samenstelling) maakt Haaglanden kwetsbaar voor bedreigingen van de volksgezondheid. Dit wordt versterkt door de dynamiek binnen de regio; dagelijks reizen vele forensen, studenten en toeristen van en naar Haaglanden. Daarnaast zijn er mede als gevolg van de multiculturele samenstelling en de aanwezigheid van de vele internationale instellingen en het bestuurlijk centrum vele reisbewegingen tussen de regio en de rest van de wereld.

De afgelopen jaren is dan ook veel geïnvesteerd in het voorbereiden op een mogelijke uitbraak van een infectieziekte. Bestrijding is in feite onder controle, landelijk wordt ingezet op preventie middels het rijksvaccinatieprogramma en preventieprogramma's van onder andere de GGD en binnen de regio Haaglanden is het generiek draaiboek infectieziektenbestrijding vastgesteld. Daarnaast richt de voorbereiding zich ook op de eigen kwetsbaarheid middels continuïteitsplannen en zijn organisaties steeds beter voorbereid.

Bijzondere aandacht verdient de toenemende multiresistentie voor antibiotica (bacteriën ongevoelig voor bestaande antibiotica) en de kans op gemuteerd influenzavirus. De kans hierop bestaat altijd en is niet nieuw, multiresistente is in Nederland nog niet breed aan de orde maar heeft wel wetenschappelijke focus.

Natuurlijke omgeving

Extreem weer

Onstuimig weer komt de laatste jaren regelmatig voor in Nederland. Meestal is er niets aan de hand, maar soms kan het weer omslaan in extreem weer, zoals zware storm met wind- en waterhozen, hevige sneeuwval, stevige vrieskou of juist langdurige hitte kunnen gevaarlijk worden en zelfs het openbare leven verstoren. Het hele jaar door is er een kans op extreem weer. De gevolgen zijn erg afhankelijk van de situatie.

Een belangrijke maat voor dit crisistype is het aantal inwoners van de regio. Dit geeft een indicatie voor het aantal personen dat in de problemen kan komen bij extreme weersomstandigheden. Met name ouderen en chronisch zieken zijn een bijzondere risicogroep. Zij zijn met name kwetsbaar voor bijvoorbeeld een hittegolf. Gezien het groot aantal inwoners en de hoge bevolkingsdichtheid is Haaglanden hier kwetsbaar.

Binnen de regio Haaglanden is het daarnaast wenselijk om in ogenschouw te nemen dat op werkdagen tienduizenden forensen van buiten de regio werkzaam zijn in Haaglanden. Tevens komen op zomerse dagen tijdens topdrukke duizenden mensen naar de stranden van Wassenaar, Scheveningen, Kijkduin en Westland. Met name de piek in het zomerse toerisme kan samen vallen met een mogelijke hittegolf, waarbij het weer plots kan omslaan tot hevig noodweer (zomerse buien gepaard met windstoten en onweer). In combinatie met grote aantallen personen (bijvoorbeeld tijdens een evenement of op een druk bezocht recreatiegebied/strand) is dit een voor Haaglanden een zeer relevant risico.

De grootste toename van extreme weersomstandigheden vindt plaats in de kustgebieden. Hierbij is er een verschil tussen neerslag in de kustgebieden en neerslag in het binnenland.. Door de kustligging kan Haaglanden met name in het najaar geteisterd worden door zuidwesterstorm. Dat brengt naast reguliere stormschade ook overstromingsrisico's met zich mee.

Door de laaggelegen ligging van het Westland en de omgeving van Delft en Pijnacker kan grootschalige/extreme regenval leiden tot grote economische schade. In Haaglanden vallen er meer zware clusterbuien in de nazomer en in de herfst, dan elders in het land. De intensiteit van de clusterbuien is groot doordat de buien zo zwaar zijn, waardoor de kuststrook het voornaamste doelwit is.

Extreme kou, sneeuw en ijzel komt in Haaglanden relatief minder vaak voor dan elders in Nederland. Dit komt door de kustligging en zorgt voor een gematigder klimaat.

Overstromingen

De Veiligheidsregio Haaglanden is gelegen in dijkkring 14 en is nauw verbonden met dijkkring 15 en 44. Als er iets misgaat in een van de dijkringen, dan heeft dit gevolgen voor de andere dijkringen. Dijkkring 14 is de dijkkring in Nederland met de grootste schade indien de waterkeringen falen. Drie miljoen mensen kunnen getroffen worden en 65% van het bruto nationaal product (BNP) wordt verdient in deze dijkkring. Het gebied gaat over de grenzen van drie provincies, vijf waterschappen en vier veiligheidsregio's. Daarin zijn 59 gemeenten vertegenwoordigd.

De gemeente Midden-Delfland, een deel van het Westland, de gebieden rondom Delfgauw en Pijnacker en het gebied tussen Wassenaar en Zoetermeer kennen een middelgrote kans (hooguit 1x in een mensenleven) op overstroming vanuit zee dan wel vanuit een rivier/dijkdoorbraak, met daarbij in het meest extreme geval (vanuit zee) een maximale waterdiepte oplopend van 50cm tot 5m. Met uitzondering van Brassershout bevinden de gebieden met het hoogst potentieel getroffen inwoners zich in de gebieden met een maximale waterdiepte tot 0,8m (bron: <http://nederland.overstromingsrisicokaart.nl/>). Brassershout kent daarentegen een relatief hoog potentieel getroffen inwonersaantal in combinatie met een maximale waterhoogte van 2 tot 5m (bij overstroming vanuit zee).

De afgelopen jaren is in Haaglanden geïnvesteerd in het versterken van de kustverdediging. Door onder andere de zandmotor en de vernieuwing van de boulevard is de kans op een overstroming vanuit zee bij Scheveningen en Ter Heijde kleiner geworden.

Naast het risico op een overstroming vanuit zee kent Haaglanden het risico van een mogelijke doorbraak (Ergst Denkbare Overstroming / EDO) in Hollands-Midden. Deze kan impact hebben op het grondgebied van Haaglanden. Te denken valt aan een (dijk)doorbraak bij regionale keringen. Met name de combinatie met hevige regenval na droogte geeft een verhoogd risico op een dijkdoorbraak.

Desalniettemin wordt een overstroming vanuit zee nog steeds gezien als het meest relevant voor het risicoprofiel van Haaglanden. Het crisistype is daarom gescoord aan de hand van dit risico. Verder kan voor de mogelijke gevolgen van overstromingsrisico's worden aangesloten op de scenario's van de Nationale Risicobeoordeling.

Aardbevingen

Nederland ligt op de Euraziatische plaat. Waar de platen tegen elkaar liggen vinden we breuken diep in de aarde: de breuklijnen. Het is ook daar waar de grootste kans op aardbevingen en vulkaanuitbarstingen zijn. De Noordzee, de aanliggende kustgebieden van Engeland, Denemarken en Vlaanderen, behoren eveneens tot het Noordzeebekken. Ook de Nederlandse aardkorst is niet één geheel. Het bevat allerlei breuken. Platen tektoniek zorgt ervoor dat de aardkorst op plekken in Nederland langs breuken omhoog of juist omlaag komt.

De aardbevingen in Groningen zijn niet het gevolg van breuklijnen en tektonische platen. De oorzaak is gaswinning door de Nederlandse Aardolie Maatschappij (NAM). Op 20 plekken haalt de NAM olie uit de grond en vanaf 1986 registreerde het KNMI al meer dan 1000 aardbevingen betrekking hebbende op gaswinning waardoor de bodem daalt. Ook in het Westland wordt naar aardgas geboord. Dit betreft een relatief kleinschalige productie zodat van een aardbeving van enige betekenis (met schade tot gevolg) geen sprake zal zijn.

Gezien de ligging en activiteiten binnen Haaglanden zijn aardbevingen zeer onwaarschijnlijk en zal de schade zeer beperkt zijn. Op basis van de gegevens uit de bronnen blijkt dat er in de veiligheidsregio Haaglanden geen gebieden zijn met een

effect van Mercalli VI of hoger (minimale norm / lichte schade). Aardbevingen worden dan ook niet als een relevant risico beschouwd en is daarom niet opgenomen in het risicoprofiel.

Plagen

Een plaag kenmerkt zich door een wijdverspreid ongemak of fysieke bedreiging veroorzaakt door een buitensporig optreden van organismen als insecten, bacteriën, knaagdieren enz. Het voorkomen van grote aantallen van een diersoort kan zorgen voor maatschappelijke overlast, ziekte of economisch verlies. Als effect van plagen en de door de overheid getroffen maatregelen (bijv. ruiming) bestaat de kans op maatschappelijk onrust.

Haaglanden kent geen recente plagen die geleid hebben tot een ramp/crisis van regionale omvang. Wel zijn er een aantal incidenten geweest met vooral lokale impact. Zo was er in 2014 in verschillende Zuid-Hollandse dorpen en steden extreem veel overlast van de jaarlijkse 'bruidsvlucht' van vliegende mieren. Een andere jaarlijks terugkerende plaag is het afsterven van blauwalgen die vooral in recreatieplassen een risico kunnen vormen voor de volksgezondheid.

Door globalisering (mensen/reizen/handel) en milieueffecten wordt de kans op het ontstaan van een (exotische) plaag met maatschappelijke of gezondheidseffecten voor Haaglanden groter. Het meest recent is de besmetting van esdoorns in het Westland met de Oost-Aziatische boktor. Deze had met name een economisch gevolg daar binnen een gebied van 100m alle loofbomen en struiken zijn verwijderd. Daarnaast is er door het ministerie van EL&I een bufferzone ingesteld met een straal van 2km. Bedrijven binnen deze bufferzone mochten geen voor aantasting door de boktor gevoelige planten en bomen in de handel brengen voordat er op het bedrijf een intensieve inspectie was uitgevoerd op aanwezigheid van de boktor. Het ging om enkele bedrijven.

Vooralsnog worden plagen niet gezien als een risico dat kan leiden tot een ramp/crisis (van regionale omvang). Daarentegen zijn plagen en in zekere mate ook gewasziekten een risico voor de glastuinbouw in de regio en Flora Holland in het bijzonder. Een uitbraak van een gewasziekte of plaag die bepaalde teelt bedreigen, kunnen uiteindelijk leiden tot ernstige economische schade, met name in het Westland. De verwachting is daarbij dat het risico op plagen en de opkomst van gewasziekten door globalisering en milieueffecten in de toekomst voor Haaglanden meer relevant zal worden.

Natuurbranden

Het crisistype Natuurbranden kent de volgende incidenttypen:

- Bosbrand
- Heide, (hoog)veen- en duinbranden

Dit crisistype omvat grote tot zeer grote natuurbranden die in natuurterreinen en/of landbouwgebieden kunnen woeden in natuurlijke vegetatie. Dit hoeft dan niet direct een brand in een bos te zijn, maar kan evengoed een brand in de duinen of op de heide zijn. De risico's die deze branden met zich mee brengen en de mate van bestrijding van deze natuurbranden kunnen zeer verschillend zijn. Een natuurbrand kan zich in een droge periode snel en onvoorspelbaar ontwikkelen. De bestrijding is lastig, omdat bluswater vaak van elders moet worden aangevoerd en de wind de brand aanwakkert.

In Haaglanden bevindt zich een uitgestrekt duingebied langs de kust. In de zomer vindt in het duingebied intensieve recreatie plaats. Gemengd bos en naaldbos komt slechts in beperkte mate voor in de regio Haaglanden. Het enige bosgebied wat een grootte heeft van meer dan 100 hectare en een aaneengesloten bos betreft is het Abtswoude gebied in de gemeente Delft. Dit loofbos grenst op sommige plaatsen direct aan de bebouwing, en wordt doorkruist door de spoorlijn Rotterdam – Den Haag.

Door de stedelijke dichtheid grenzen deze natuurgebieden in Haaglanden nagenoeg altijd aan bebouwd gebied. Desalniettemin worden natuurbranden, gezien het beperkte aantal natuurgebieden en de beperkte omvang van deze gebieden, in de regio niet gezien als een risico.

Dierziekten

Dierziekten kunnen gevolgen hebben voor dierenwelzijn, de volksgezondheid en de economie. Vooral besmettelijke ziektes, zoals vogelgriep, Q-koorts of varkenspest. Veehouders, dierenartsen en overheid werken samen om deze ziektes te bestrijden.

Het kan hier zowel gaan om ziekten enkel onder dieren maar ook om dierziekten welke overdraagbaar zijn of kunnen worden op mensen (zoonose). Dit crisistype richt zich hoofdzakelijk op dierziekten die een bedreiging vormen voor de dierpopulatie. De overdraagbaarheid van betreffende dierziekten op mensen is hier ook op van invloed: deze bepaalt veelal de urgentie tot het treffen van maatregelen die van invloed zijn op deze populatie. De directe effecten op de bedreiging van de volksgezondheid staan bij dit crisistype niet centraal maar worden behandeld als risico bij het betreffende crisistype 'bedreiging volksgezondheid'.

Wanneer er een besmettelijke ziekte uitbreekt onder een populatie kan dat gevolgen hebben voor andere veehouders, de economie en de volksgezondheid. De verantwoordelijkheid voor het voorkomen en bestrijden van dergelijke ziektes ligt bij de overheid. Daarnaast hebben de landen van de Europese Unie (EU) met elkaar afgesproken welke dierziektes zij altijd bestrijden. Die dierziektes heten de 'bestrijdingsplichtige dierziektes'. De EU bepaalt wat een land op zijn minst moet doen om een dierziekte te bestrijden. Op basis van die EU-richtlijnen zijn nationale beleidsdraaiboeken gemaakt. Daarin staat per dierziekte wat er moet gebeuren en wie dat moet doen.

Bestrijdingsmaatregelen kunnen bijvoorbeeld bestaan uit:

- het instellen van gebieden met een vervoersbeperking;
- het monitoren van bedrijven;
- het doden van besmette dieren;
- de inzet van vaccinatie.

In de beleidsdraaiboeken dierziekten staat wanneer dierenartsen en veehouders mogen of moeten vaccineren. Dit crisistype zal naar verwachting altijd een bovenregionaal karakter hebben, omdat een dierziekte zich niet zal houden aan de geografische grenzen van de Veiligheidsregio. Landelijk hebben zich de afgelopen jaren enkele uitbraken van dierziekten voorgedaan, te weten: BSE, Mond en klauwzeer, Blauwtong, Q koorts en vogelpest/vogelgriep/H5N8.

Ondanks het feit dat Haaglanden een aantal belangrijke rustplekken voor broed/trekvogels kent is het aantal dieren in de regio beperkt en dient Haaglanden voornamelijk als risico ontvanger en niet als risicobron gezien te worden. Het optreden van bovenregionale effecten vanuit Haaglanden is dan ook minder waarschijnlijk.

Vitale infrastructuur

Verstoring energievoorziening

Binnen de regio Haaglanden is een uitgebreide infrastructuur aanwezig voor de levering van energie aan eindgebruikers, het distributienet. Onderstaand wordt dit distributienet per energiesoort (elektriciteit, gas en olie) op hoofdlijnen toegelicht voor zover relevant voor c.q. aanwezig in de regio Haaglanden.

Leveringszekerheid van elektriciteit en gas zijn taken en verantwoordelijkheden van de netwerkbeheerders. Het elektriciteitsnet bestaat uit een transportnet (in beheer bij de landelijke netbeheerder TenneT) en een distributienet (in beheer bij een regionale energie netbeheerder, in onze regio Stedin, Liander of Westland Energie). Voor wat betreft het transportnet is de regio Haaglanden opgenomen in de zogenaamde 'ring', wat betekent dat Haaglanden altijd vanuit (tenminste) twee verschillende plekken in het net stroom krijgt geleverd op het niveau van het transportnet.

Opmerking hierbij is wel dat op het moment dat een station, wat onderdeel is van deze ring, volledig uitvalt, de stations die 'hieronder' liggen ook uitvallen. Vanaf het transportnet wordt de stroom geleidelijk in voltage gereduceerd tot het niveau waarop het bij de eindgebruikers kan worden afgenomen. Naast de aanwezigheid van dit netwerk is er in Haaglanden ook nog een stroomproducent aanwezig, te weten de (gasgestookte) Eon centrale in Den Haag. Ook kent de regio elektriciteit producerende tuinbouwbedrijven.

Naast elektra is ook gas een energiebron. Het gasnet bestaat, net als het elektriciteitsnet, ook uit een transportnet (in beheer bij Gasunie) en een distributienet (in beheer bij de regionale netbeheerders, voor onze regio Stedin, Liander en Westland Energie). Het transportnet, bestaande uit buisleidingen onder een druk van 40, 60 en 80 Bar, wordt uitgewerkt in de uitwerking van incidenttype transport gevaarlijke stoffen. Het Distributienet kent een vergelijkbare opbouw als het elektriciteitsnet. Ook hier is sprake van een aantal reduceerstations en een aantal meet – en regelstations die zorgen dat het gas bij de eindgebruikers op de juiste druk aankomt. In onze regio zijn 34 meet – en regelstations aanwezig als reduceerstations van 66 Bar naar 40 Bar of 40 Bar naar 8 Bar. De distributie van olie betreft in onze regio vooral de distributie van geraffineerde producten tot het niveau van motorbrandstoffen van motorvoertuigen en schepen.

Elektriciteit is een basisbehoefte en verweven met nagenoeg alle maatschappelijke processen. Dit maakt de beschikbaarheid van elektriciteit daarmee zeer kritisch. Daarnaast kent de uitval van de elektriciteit veel neveneffecten, zoals de verstoring van de telecommunicatie en ICT. Daarmee raakt de uitval van elektriciteit ook de continuïteit van het (nationale) bestuur en de regionale hulpverlening, met name wanneer deze van langere duur is. Uiteindelijk kan de uitval van elektriciteit leiden tot andere crisis/rampen: verstoring van de openbare orde, de uitval van andere vitale infrastructuren (drinkwater, rioolwaterafvoer en afvalwaterzuivering etc.). Met de ontwikkelingen op het gebied van terrorisme komt het moedwillig handelen gericht op deze sector steeds meer onder de aandacht.

Verstoring rioolwaterafvoer en afvalwaterzuivering

Riolering en afvalwaterzuivering zijn een vitaal onderdeel van de samenleving. Bij (langdurige) uitval van deze systemen ontstaat er een situatie waarbij al snel sprake is van verstoring van het dagelijks leven. Uitval van rioolwaterafvoer en

afvalwaterzuivering kan geïsoleerd voorkomen. Te verwachten is dat verstoring, als cascade effect zal optreden bij uitval van andere vitale structuren zoals elektriciteit. Daarnaast kan de verstoring/uitval ook optreden als gevolg van een grote hoeveelheid hemelwater wat afgevoerd moet worden.

Te veel of te weinig water leidt tot problemen als wateroverlast, natte kelders en tuinen, paalrot en verzilting. Klimaatverandering en bodemdaling zijn belangrijke oorzaken, maar ook de verstedelijking speelt een rol. Er komt steeds meer verhard oppervlak, waardoor er minder water in de bodem kan infiltreren en er te weinig ruimte voor water overblijft.

Behalve de hoeveelheid water is ook de kwaliteit van het water van belang. Die hangt nauw samen met gebiedsinrichting, hemelwaterafvoer en rioleringssysteem. Belangrijke bronnen van watervervuiling zijn de agrarische sector als bron van meststoffen, gewasbeschermingsmiddelen, medicijnresten en zware metalen. Daarnaast zijn er tal van kleinere bronnen van watervervuiling, zoals bijvoorbeeld de riooloverstorten en de afspoeling van wegen. Die zorgen vooral lokaal voor problemen als zuurstofloosheid en stank.

Procesverstoring kan optreden door lozingen en een toekomende vuilvracht die groter is dan de vuilvracht die het zuiveringsstation kan verwerken. Lozingen van chemicaliën in het rioolstelsel kunnen een grote impact hebben op het waterzuiveringsproces.

Bij hevige regen kan het riool helemaal vol lopen en er water op straat blijven staan. Dit water staat als het ware even in de file voor afvoer door het riool en in de bodem. Meestal is dat water binnen een uur weer weg. Belangrijk is dat de schade door hevige buien beperkt blijft. Ten gevolge van een verstoring kunnen pompstations uitvallen en riolen kunnen overstromen. Indien de uitval veroorzaakt wordt door overstroming zal vermenging plaatsvinden met het rioolwater. Hierdoor kan een bedreiging ontstaan voor de volksgezondheid door verontreinigd water en de kans op het ontstaan van epidemieën. De maatschappelijke consequenties en effecten kunnen grote vormen aannemen. In geval van grootschalige uitval, zullen de effecten zich niet zonder meer beperken tot de regiogrenzen. Hierbij moet gedacht worden aan gezondheids- en ecologische risico's en extra kosten om het afval op andere wijze te verwerken.

Uit onderzoek van stichting RIONED bij 278 gemeenten blijkt dat vrijwel alle gemeenten steeds meer maatregelen treffen om water van het toenemend aantal zomerse buien op te vangen. Met het oog op klimaatverandering neemt de kans toe dat de twee AWZI's in onze regio het hemelwater niet meer adequaat kunnen verwerken. Gezien de hoge bevolkingsdichtheid in Haaglanden en daarmee hoge afhankelijkheid van een goed werkend rioolwaterafvoer en afvalwaterzuiveringssysteem van essentieel belang.

Verstoring drinkwatervoorziening

Drinkwater is voor de mens een primaire levensbehoefte. Drinkwater wordt naast consumptie voor de mens tevens gebruikt voor andere huishoudelijke doeleinden, proceswater, bluswater en consumptiewater voor dieren, etc. In Nederland is grofweg de helft van de mensen voor hun drinkwater afhankelijk van oppervlaktewater. Dat is water uit het IJsselmeer of de grote rivieren. De andere helft is afhankelijk van grondwater. In Nederland stellen we hoge eisen aan drinkwater. Om aan die eisen te kunnen blijven voldoen, is er schoon oppervlaktewater en schoon grondwater nodig.

De regio Haaglanden heeft twee drinkwaterbedrijven, Evides en Dunea. Beide bedrijven hebben een geheel eigen leidingnetwerk wat voor transport en distributie wordt gebruikt. Er is een koppeling tussen de leidingnetten van de bedrijven. Evides betreft water uit de Nieuwe Waterweg, Dunea betreft water uit duinreservoirs en uit de afgedamde Maas.

Om een goede waterkwaliteit te kunnen leveren zijn drinkwaterbedrijven, gezien de oorsprong van het water, veelal afhankelijk van de inzet van andere partijen, zoals waterschappen, Rijkswaterstaat en andere lokale partijen (zoals boeren en tuinders). Met deze partijen werken de drinkwaterbedrijven nauw samen. De kwaliteit van het drinkwater is aan hoge wettelijke kwaliteitseisen gebonden. De drinkwaterbedrijven rapporteren jaarlijks de waterkwaliteitsgegevens aan de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT). Deze gegevens worden door het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) getoetst aan de wet- en regelgeving, en verwerkt tot een jaarlijks rapport. Dit rapport gaat ook naar de Tweede Kamer

Er zijn geen bovenregionale risico's bij drinkwatervoorziening waarbij de bron in de regio Haaglanden is gevestigd. Wel is het leveringsgebied van de drinkwaterbedrijven groter dan onze regio, een verstoring in de drinkwatervoorziening kan dus ook een bovenregionaal effect hebben en vice versa indien het een bron buiten onze regio betreft.

De vergrijzing bevordert de aanwezigheid van medicijnresten in het oppervlakte –en grondwater. Oplossingen zijn het uitbreiden van bestaande afval- en drinkwaterzuiveringsinstallaties, en het gebruik van waterfilters bij zieken- en verzorgingshuizen, betere voorlichting, en het voorschrijven van afbreekbare medicijnen.

Als de opwarming van de aarde doorzet zal dit geen directe gevolgen hebben voor de beschikbaarheid van drinkwater, maar wel voor de kwaliteit van het oppervlaktewater. Wanneer de zomers gaan lijken op tropische zomers (langere, droge periodes, afgewisseld met stortregens), zal dat een risico zijn voor de beschikbaarheid van schoon drinkwater. Door de hevige regenval zal er meer vervuild water in het afvalwatersysteem en daarmee uiteindelijk in het drinkwater terecht komen. Een bijkomend risico van de opwarming is de aanwezigheid van bacteriën in het oppervlaktewater.

Gemeenten en waterbedrijven zijn samen verantwoordelijk voor de verstrekking van nooddrinkwater en kunnen daarbij een beroep doen op logistieke ondersteuning van Defensie. Burgers kunnen zichzelf voorbereiden op uitval van drinkwater door zelf een (nood)voorraad drinken aan te leggen (zie http://www.watdoeje.nl/haaglanden/risico/uitval_watertoevoer).

Verstoring ICT en Telecom

De maatschappelijke afhankelijkheid van de Telecommunicatie- en ICT-sector ontwikkelt zich in een sneltreinvaart en groeit (op delen) samen met de audiovisuele sector (radio en televisie). Deze sectoren groeien steeds meer naar elkaar toe. Dit vindt plaats op verschillende niveaus zoals infrastructuur, apparatuur en inhoud. Hierdoor treden ook veranderingen op in productie, distributie en gebruik op zowel nationaal als internationaal niveau en neemt de afhankelijkheid verder toe. Aan de andere kant is de beschikbaarheid van ICT en Telecom ook toegenomen. Zo is Nederland koploper als het gaat om het gebruik van sociale media en heeft Nederland een van de hoogste aantal mobiele telefoons per inwoner: meer dan 80% een mobiele telefoon, onder jongeren zelfs 95%. Daarbij is de 80% mobiele telefoons gelijk aan het percentage inwoners dat een laptop heeft.

Binnen de regio Haaglanden is een groot aantal commerciële aanbieders van zowel spraak – als datacommunicatie actief. Zij hebben een uitgebreide infrastructuur aangelegd, bestaande uit:

- GSM (en andere) zendmasten
- Verdeelstations
- Glasvezelkabels
- Netwerkkasten / Netwerkknooppuntenp.m.

Het wegvallen van deze voorzieningen heeft een brede impact op het maatschappelijk functioneren. In de dagelijkse praktijk wordt de burger geconfronteerd met niet werkende stoplichten, medische informatie dat ontbreekt, hulpdiensten die niet op tijd komen bij een slachtoffer, paspoorten en uitkeringen of salarissen of andere financiële verplichtingen, al dan niet onderhevig aan een deadline, die niet kunnen worden uitbetaald waardoor mensen soms enkele dagen zonder de eerste levensbehoeften komen te zitten, pinautomaten die buiten werking zijn waardoor ondernemingen geconfronteerd worden met inkomsten derving, het invullen van belastingformulieren en studiefinanciering e.d. dat stagneert als gevolg van een falend DIGID, examens die niet kunnen worden afgelegd, het treinverkeer inclusief overgang bediening/wissels dat vastloopt, media zoals radio, tv, internet/Facebook en andere sociale netwerken die uitvallen, het niet mogelijk is om te mailen en/of mobiel te bellen/internetten ende straatverlichting dat niet werkt. Kortom, alle bedrijvigheid komt tot stilstand.

Hoewel in de meeste gevallen het opvangen van uitval van systemen onder eigen verantwoordelijkheid valt, en op basis van continuïteitsplannen voorzien wordt in de beschikbaarheid van redundante systematiek, komt het voor dat systemen onbedoeld naar elkaar verwijzen, waardoor voor de gebruiker niet voldoende zichtbaar is wat, waarnaar verwijst. Dat bemoeilijkt het waarborgen van continue gebruik of het schetsen van een overzichtelijk beeld van de omvang van de effecten bij uitval van een of meerdere systemen.

De betrouwbaarheid, beschikbaarheid en een veilig gebruik komen steeds meer onder druk te staan doordat criminele activiteiten zich verplaatsen naar deze netwerken. Voorbeelden hiervan zijn het infiltreren in netwerken, phishingsites en misbruiken van digitale identiteiten. Dit treft niet alleen burgers maar vooral vitale bedrijven en sectoren die gebruik maken van ICT- netwerken.

De uitval van de communicatiemiddelen in de regio Rotterdam-Rijnmond (zomer 2011 en april 2012) heeft aangetoond dat alle communicatiemiddelen afhankelijk van elkaar zijn. Op het moment dat ze niet meer ter beschikking staan, hebben de hulpdiensten grote moeite om de hulp te bieden die de burgers nodig hebben. De Veiligheidsregio heeft daarom een convenant afgesloten met Dares, een amateur zendorganisatie waarop zij bij uitval van het eigen systeem kunnen terugvallen. Daarnaast kan Defensie logistiek ondersteunen bij eventuele grootschalige uitval van systemen. Hulpdiensten en verschillende vitale bedrijven hebben bij overbelasting van het reguliere openbare telefoonnet de beschikking over Noodnet aansluitingen voor spraak – en faxcommunicatie .

Verstoring voedselvoorziening

De voedselvoorziening en meer specifiek, *de beschikbaarheid van één of meer basisvoedingsmiddelen en de voorziening van één of meer essentiële voedingsstoffen in Nederland*, dient veilig gesteld te zijn. Elementen die bijdragen aan het zeker stellen van de voedselvoorziening, zoals voedselproductie -en distributie zijn dermate geografisch gespreid dat hieraan

voor een belangrijk deel al wordt voldaan. In geen van de branches zal door het uitvallen van de grootste productielocatie de voedselvoorziening in gevaar komen en veel voedingsmiddelen kunnen in geval van nood vervangen worden door andere. Een speciaal punt van aandacht hierbij is de samenhang tussen voedselvoorziening en voedselveiligheid. De kwetsbaarheid van de voedselsector ligt vooral in onveilig voedsel dat door veel mensen wordt gebruikt, waardoor als gevolg van een aantasting van de volksgezondheid in het ergste geval maatschappelijke ontwrichting kan ontstaan. Daarbij is de voedselvoorziening voor de continuïteit van andere vitale producten en diensten natuurlijk wel van groot belang.

Uit onderzoek van Oxfam Novib is gebleken dat Nederland de eerste plaats in de ranglijst van landen bezet t.o.v. de vraag hebben mensen genoeg te eten, is het betaalbaar, van goede kwaliteit e.d. In de bevindingenrapportage nationale veiligheid 2010 (ministerie V&J) is een voedselschaarste scenario uitgewerkt. Het scenario heeft geen directe knelpunten opgeleverd in het huidige beleid of de huidige capaciteiten. Aansturing bij een dergelijk scenario speelt op Europees of nationaal niveau. Het Ministerie van Economische Zaken beschikt over een crisisdraaiboek voedselvoorziening.

Verstoring afvalverwerking

Verstoringen van dit crisistype worden tot op heden met name (inter-)gemeentelijk opgelost. Niet ophalen kan wel degelijk voor problemen zorgen, maar er is voldoende tijd om een alternatieve voorziening te organiseren. Daardoor is dit crisistype weliswaar zeer hinderlijk, maar zal dit voor de veiligheidsregio niet leiden tot een (crisis)situatie waar de regio zich beleidsmatig/capacitair op hoeft voor te bereiden. Een recent voorbeeld bij de verwerking van afval is de zeer grote brand bij afvalverwerker Vliko in Leiderdorp (augustus 2013). Weliswaar zijn maatregelen getroffen, maar de langdurige uitval van deze afvalverwerker heeft voor de afvalverwerking in de betreffende veiligheidsregio geen impact gehad.

Technologische omgeving

Incidenten toxische of brandbare stof

De crisistypen 'incident met giftige stof in open lucht'¹ en 'incidenten met brandbare stof in de open lucht' kennen de volgende incidenttypen:

- Incident vervoer weg
- Incident vervoer water
- Incident spoorvervoer
- Incident transport buisleidingen
- Incident stationaire inrichting

Haaglanden kent een sterk verstedelijkt karakter maar kent tevens natuurgebieden en gebieden met grootschalige tuinbouwcomplexen. In het zuidwesten wordt de regio begrensd door het Haven Industrieel Complex van Mainport Rotterdam. Mede ten gevolge van de nabijheid van de regio Rotterdam-Rijnmond is er langs de hoofdroutes in Haaglanden regelmatig transport van gevaarlijke stoffen. Het aantal grootschalige risicovolle activiteiten binnen de regio zelf is beperkt. Wel bevinden zich binnen de regio een groot aantal kleinere en middelgrote risicorelevante bedrijven die, in combinatie met nabijgelegen bebouwing, veiligheidsknelpunten kunnen geven.

Vervoer gevaarlijke stoffen over de weg, het water en het spoor.

Gevaarlijke stoffen vervoeren is risicovol. Om gevaarlijke stoffen te vervoeren moeten vervoerders zich houden aan veiligheidseisen. Transportroutes en de omgeving nabij deze transportroutes moeten aan speciale eisen voldoen. Per 1 april 2015 is de regelgeving omtrent het basisnet in werking getreden. Het Basisnet geeft aan over welke routes gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Hierbij wordt de hoeveelheid door het basisnet begrensd. Het Basisnet maakt het mogelijk dat het vervoer van gevaarlijke stoffen plaats vindt op een zo veilig mogelijke manier; het beperkt de risico's en biedt omwonenden een basisveiligheidsniveau. Het Basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten). Het transport binnen de regio past binnen het basisnet. Het basisnet is daarmee niet van invloed geweest op het transport van gevaarlijke stoffen in de regio.

Naast de komst van het basisnet stappen steeds meer gemeenten af van het vaststellen van transportroutes binnen de eigen gemeente en gaan over op transport op basis van een ontheffing. Hiermee is er beter zicht op het transport dat daadwerkelijk plaats vindt. In de regio bevinden zich belangrijke rijks- en provinciale wegen waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd, t.w.: A4, A12, A13, A20, A44, N211, N44, N470, N213, N222. Over deze wegen vindt een substantieel transport van gevaarlijke stoffen plaats.

Doorgaand transport van gevaarlijke stoffen vindt plaats via de rijkswegen. (met name A13, A4 en de A12/Utrechtse baan, over het deel van de A4 van Delft naar Schiedam vindt door de tunnel nabij Schiedam beperkte transport plaats). Lokaal

¹ Gezien de vele overeenkomsten worden deze twee crisistypen gezamenlijk beschouwd. De effecten zijn daarentegen wel degelijk verschillend. Dit is meegenomen in de uitwerking van de scenario's.

vindt transport over de weg plaats van onder meer LPG, propaan en vuurwerk. Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt wel het principe dat de bebouwde kom vermeden dient te worden.

Vervoer gevaarlijke stoffen over het spoor

Met de komst van het basisnet is het traject Leiden – Den Haag HS – Rotterdam vervallen als traject waarover het transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Zo is het transport van gevaarlijke stoffen door tunnel van Rijswijk niet toegestaan. Dit traject maakt slechts als omleidingsroute deel uit van het basisnet spoor. Met de brandweer zijn afspraken gemaakt over wanneer hier gebruik van wordt gemaakt. Wel vindt er minimaal transport plaats vanuit Rotterdam naar DSM in Delft en vice versa. Hierbij gaat het om enkel wagons per week.

Vervoer gevaarlijke stoffen over het water

Er is geen sprake van het transport van gevaarlijke stoffen over het water. Er liggen in de haven van Scheveningen alleen nog 2 bevoorradingsschepen (brandbare stoffen als stookolie) t.b.v. de visserij. Buiten de haven ligt nog wel een ankerplaats (locaties moeten op veilige afstand gelegen zijn van de uiterste grens van een verkeersscheidingsstelsel (vaarstroken van routingssystemen), minimaal 2 zeemijl. Door aanhoudende drukte van zeeschepen die voor anker gaan op de Noordzee in buurt van de Rotterdamse haven, heeft Rijkswaterstaat een nieuw ankergebied aangewezen. Het betreft ankerplaats 6, ruim 15 kilometer ten noordwesten van Scheveningen. Ankerplaats 6 biedt ruimte aan ongeveer vijftien schepen voor enkele dagen.

Vervoer gevaarlijke stoffen via buisleidingen

Binnen de regio bevinden zich aardgasleidingen (hoofdleidingen van 40 tot 80 bar), buisleidingen voor het vervoer van brandbare vloeistoffen en buisleidingen voor andere gevaarlijke stoffen, geëxploiteerd door diverse bedrijven, zoals: GasUnie, Sabic Pipelines en Defensie.

Voor buisleidingen is er een landelijke structuurvisie buisleidingen 2012 – 2035 vastgesteld. Deze structuurvisie is een visie van het Rijk waarmee het Rijk voor de komende 20 tot 30 jaar ruimte wil reserveren in Nederland voor toekomstige buisleidingen voor gevaarlijke stoffen. Het gaat daarbij om ondergrondse buisleidingen voor het transport van aardgas, olieproducten en chemicaliën, die provinciegrens- en vaak ook landgrensoverschrijdend zijn. In de Structuurvisie wordt een hoofdstructuur van verbindingen aangegeven waarlangs ruimte moet worden vrijgehouden, om ook in de toekomst een ongehinderde doorgang van buisleidingtransport van nationaal belang mogelijk te maken. Gemeenten moeten met hun gebiedsontwikkeling hier rekening mee houden. Voor Haaglanden voert deze reservering vooral door de gemeente Midden-Delfland.

Stationaire inrichtingen (Bedrijven die gevaarlijke stoffen gebruiken of opslaan)

In Haaglanden zijn naar schatting 100-150 bedrijven gevestigd (waarvan in de regio weinig zijn geclusterd op industrieterreinen) die onder de regelgeving voor externe veiligheid (het besluit Externe Veiligheid Inrichtingen, BEVI) vallen. Dit betreffen voornamelijk LPG-tankstations, CPR-15 opslagloodsen, ammoniak koelinstallaties en vuurwerkbedrijven. De veiligheidsimplicaties zijn echter veelal van beperkte omvang. Daarnaast bevinden zich er nog enkele honderden kleinere risicorelevante bedrijven in de regio.

Kernincidenten

Het crisistype Kernincidenten kent de volgende incidenttypen:

1. Incident A-objecten; centrales
2. Incident A-objecten; nabije centrales grensoverschrijdend
3. Incident A-objecten; scheepvaart met kernenergie en nucleaire defensiemateriaal
4. Incident B-objecten; vervoer grote eenheden radioactief materiaal
5. Incident B-objecten; overige nucleaire faciliteiten brandklasse i
6. Incident B-objecten; nucleaire faciliteiten brandklasse i
7. Incident B-objecten; overig vervoer en gebruik nucleaire materialen
8. Incident militair terrein en transporten nucleair materiaal

In Nederland bevindt zich één kerncentrale in Borssele en twee reactoren voor onderzoek. Deze onderzoeksreactoren zijn te vinden in Delft en Petten. In de regio Haaglanden bevindt zich de onderzoeksreactor in Delft (t.b.v. onderzoek TU Delft). De onderzoeksreactor in Delft (RID) is aangemerkt als een A-object. Dit is vanwege het feit dat de dichtbevolkte omgeving bij een eventuele calamiteit een grote voorlichtingsbehoefte met zich mee brengt. De kernreactor in Delft is in vergelijking met andere kernreactoren in het buitenland veel kleiner en heeft hierdoor niet direct gevolgen voor onze gezondheid. Ook in ziekenhuizen wordt gebruik gemaakt van radioactief materiaal. Denk aan röntgenfoto's en bestraling van kankerpatiënten. Radioactieve stoffen zenden straling uit. Een grote hoeveelheid straling kan schadelijk zijn. Voor het

werken met radioactief materiaal zijn strenge eisen in de Kernenergiewet vastgelegd. In ziekenhuizen waar gebruik wordt gemaakt van radioactief materiaal, zijn deze niet aangemerkt als een specifiek A/B-object maar hebben relatief gezien eenzelfde risico-omvang als het RID.

In de regio Haaglanden vindt in beperkte mate transport van nucleaire stoffen plaats (georganiseerd afval transport vanaf Delft, eens in de 10 jaar en kleine hoeveelheden ziekenhuis transport). Voor transporten van nucleair materiaal gelden strenge internationale veiligheidseisen. Ook het toezicht op de transporten is streng. De veiligheidsvoorschriften zijn gebaseerd op de adviezen van het internationaal atoomagentschap (IAEA). De voorschriften gelden voor verpakkingen, containers, documenten, opleidingen van het personeel en controles vooraf en tijdens het vervoer. Voor het vervoer van nucleair materiaal is een vergunning nodig op grond van de Kernenergiewet (Kew). De Rijksoverheid verleent de vergunning.

Kernongevallen kunnen grensoverschrijdend zijn. De EU-lidstaten hebben afgesproken dat buurlanden elkaar dan zo snel mogelijk alarmeren en van informatie voorzien. Bij een ongeval over de grens volgt Nederland in eerste instantie de maatregelen van het land waar de ramp plaatsvindt. Bij kernongevallen is typisch sprake van een acuut gezondheidsrisico, waarvan de gevolgen wellicht pas na jaren zichtbaar worden. Kernincidenten dragen een maatschappelijke beladenheid met zich mee.

Op 2 juli 2014 is er vanuit minister Kamp van Economische Zaken uitgegaan over de harmonisatie van de voorbereiding op, en maatregelen bij kernongevallen in Nederland en onze buurlanden. Dit gaat om de kernenergiecentrales KCB te Borssele, Tihange en Doel in België, Emsland in Duitsland en de onderzoeksreactoren HOR(Delft), HFR(Petten) en Mol in België. De huidige en nieuwe preparatiezones van de relevante installaties staan in onderstaande afbeelding weergegeven. Regio Haaglanden ligt in de maatregelzone I-profylaxe van de centrale Borssele.

Een regionale ontwikkeling is de bouw van een protonenkliniek in Delft. Deze kliniek wordt gebouwd naast het Reactor Instituut Delft en hierdoor vindt er een herinrichting van het gebied plaats. Deze kliniek brengt met zich mee dat er op die plek veel mensen zullen worden bestraald en dit zorgt naar verwachting voor meer vervoersmomenten.

Gebouwde omgeving

Brand en instorting

Het crisistype Branden in kwetsbare objecten kent de volgende incidenttypen:

- Grote brand in gebouwen met niet of verminderd zelfredzame personen
- Grote brand in gebouwen met een grootschalige publieksfunctie
- Grote brand in bijzondere en/of hoge gebouwen of ondergrondse bebouwing
- Grote brand in dichte binnensteden
- Grote brand in vanuit maatschappelijk oogpunt als hoog risico aangeduid bouwwerk

Dit crisistype omvat branden, alsmede incidenten met veel rookontwikkeling of giftige dampen (anders dan afkomstig van de verwerking van gevaarlijke stoffen, dit is een ander crisistype), in gebouwen waarin zich veel mensen kunnen bevinden, danwel met de aanwezigheid van niet of verminderd zelfredzame personen. Daarnaast richt het zich op grote branden in bepaalde type van gebouwen: complexe gebouwen, bepaalde clustering van gebouwen (m.n. binnenstedelijk gebied) en gebouwen met een bepaalde maatschappelijke waarde.

Haaglanden kent ieder jaar wel een aantal grote tot zeer grote branden. Zo kende Haaglanden afgelopen jaar onder andere de brand in een bedrijfspand in Wateringen waarbij asbest vrijkwam, de brand in een basisschool in Rijswijk, de brand in een cocaïne wasserij in de Schipborgstraat in Den Haag met 13 slachtoffers ende brand in de V.d. Kunststraat (horecacentrum met tijdelijke sluiting Megastores tot gevolg). Het jaar ervoor werd gekenmerkt door de uitzonderlijke brand aan boord van de Johanna Maria (SCH117) in de Scheveningse haven.

Op regionaal niveau wordt het risico van brand vooral bepaald door de combinatie van de stedelijke dichtheid die Haaglanden kent en de bedreiging van het vrijkomen van schadelijke stoffen. Daarnaast zijn branden in gebouwen met niet of verminderd zelfredzame personen een zorg binnen Haaglanden. Met name de vergrijzing en toename van de extramurale zorg, zorgen voor een toename van dit risico. In de binnenstad hebben we te maken met cultureel erfgoed en monumentale panden. Na een grote brand in de binnenstad kunnen deze worden aangetast of zelfs helemaal verloren gaan. Bij een brand in bebouwd gebied, is de kans op overslaan van de brand naar aanliggende panden groot en is er sprake van een effectgebied. Neem als voorbeeld de brand in Leeuwarden en Haarlem. Na aanleiding van de brand in de De Punt in Drenthe is de brandweerdoctrine ingesteld.

Verminderd zelfredzamen

Gebouwen met niet of verminderd zelfredzame personen die voor het risicoprofiel zijn aan te merken als risicobronnen, zijn onder te verdelen in de volgende categorieën: Zorgcluster- en groepszorgwoningen (o.a. verzorg en verpleegtehuizen), dagverblijf en onderwijsfuncties voor gehandicapten, celfuncties (gevangenissen en politiebureaus), Gezondheidszorg-functies met bed gebieden voor >10 pers (ziekenhuizen) en Basisonderwijs (basisscholen) met > 250 pers. In regio Haaglanden bevinden zich een groot aantal gebouwen met verminderd zelfredzame personen. Hierbij valt de denken aan ziekenhuizen, verzorgingstehuizen, scholen, kinderdagverblijven en cellencomplexen. Een zorg is de toenemende mate van extramurale zorg waarbij hulpbehoevenden niet meer in een zorginstelling wonen maar die aan huis zorg ontvangen.

Grootschalige publieksfunctie

In de regio Haaglanden bevindt zich een groot aantal gebouwen welke bestempeld kunnen worden als grootschalig publieksgebouw, zoals religieuze constructies, winkelcentra (>500 personen), buurt/wijkcentra, sportcomplexen, zwembaden, musea, discotheken, bioscopen, theaters, stadions, stations en congrescentra. Ook zijn er in de regio meerdere recreatiegebieden zoals Kijkduin, Scheveningen, Wassenaar, Den Haag (Malieveld, Zuider- en Westerpark). Ook zijn er grote attractieparken die met name zomers grote bezoekersaantallen trekken: Duinrell, Familiepark Drievliet, Madurodam, Dutch Water Dreams en Snowworld Zoetermeer trekken in de regio duizenden (buitenlandse) bezoekers per dag aan.

Naast de op de provinciale risicokaart genoemde objecten met grootschalige publieksfuncties, zien we binnen de regio ook locaties waar juist kleinschaliger publiekfuncties dicht op elkaar zitten en daarmee ook een risico vormen (bijv. centrum/winkelgebieden zoals het Stadshart in Zoetermeer, universiteitsterreinen en pleinen met veel horeca).

Bijzondere en/of hoge gebouwen

In de regio Haaglanden – Den Haag en Zoetermeer in het bijzonder - bevinden zich ruim 30 gebouwen met een hoogte tussen de 73,5 en 158 meter hoog. Een aantal gebouwen bevat 25 of meer verdiepingen zoals bijvoorbeeld de hoogste; New Babylon (hotel/conferentiecentrum), De ministeries V&J en Binnenlandse Zaken, het Strijkijzer (woningen), de Kroon (torenflat met woon en kantoorruimten), Hoftoren (kantoren), Leonardo da Vinci (woningen), Witte Anna (woningen en restaurant) en de 'laagste' De Haagsche Zwaan (kantoorgebouw waarvan de gevel 12 meter over de Utrechtse Baan heen hangt). Naast hoogbouw bevindt zich in Haaglanden ook ondergrondse bebouwing. Veelal zijn dit parkeergarages, stations of tunnels. Naast hoge of ondergrondse gebouwen, kent Haaglanden ook een groot aantal complexe panden, veelal industrie-gerelateerd, zoals Flora Holland in het Westland.

Binnenstedelijk gebied

Delft en Den Haag hebben beide een oude binnenstad die gekenmerkt wordt door smalle straatjes en oude gebouwen. In Delft zijn naast de bekende grachtenpandjes ook de oude universiteitsgebouwen, oude kerken en het stadhuis kenmerkend. Verder bevinden zich in de andere gemeenten oudere authentieke kernen. Zoetermeer daarentegen kent een binnenstad met schakeling tussen bebouwing en infra op verschillende niveaus. Daardoor is de kans op branduitbreiding/overslag groter, zijn ontruiming en gecompliceerd en is bluswatervoorziening een aandachtspunt.

Gebouwen met een vanuit maatschappelijk oogpunt hoog risico

Haaglanden kent vele gebouwen die vanuit maatschappelijk oogpunt aangemerkt kunnen worden als hoog risico. Hierin schuilt bij incidenten vooral de impact op de sociale veiligheid. Het verloren gaan van dergelijke objecten kan leiden tot angst en woede dan wel onrust onder de bevolking. In Den Haag zijn met name de oude bestuursgebouwen en internationale instellingen kenmerkend: met vele regeringsgebouwen, het Koningshuis, ambassades, VN-complexen, consulaten en internationale instellingen en specifiek de gemeente Den Haag als evenementen- en regeringsstad maar vooral als politiek internationale stad, dient de regio Haaglanden rekening te houden met de vele actoren op het gebied van safety en security die deze instellingen met zich meebrengen.

Andere gebouwen met een vanuit maatschappelijk oogpunt hoog risico zijn o.a.: Internationale instellingen, Justitie, wetenschap en onderzoek, Koninklijk huis, Recreatie en toerisme, Rijks, Provinciale en lokale overheid, Nationale veiligheid, Rijksmonumenten.

In de regio verschijnen steeds meer gebouwen waarbij functies worden gecombineerd (meervoudig ruimtegebruik) en waarbij het bouwproces steeds complexer wordt in zowel hoogbouw als ondergrondse bouwwerken. Aan de andere kant zijn er gemeenten die juist investeren in het behoud van haar authentieke kernen. Dit zorgt voor een grote diversiteit aan soorten gebouwen en bouwwerken binnen Haaglanden.

Van de noodzakelijke woningbouw wordt gestreefd naar 80% realisatie binnen bestaand stedelijk gebied, dus verdichting. Ook zal hierdoor steeds vaker in de hoogte gebouwd gaan worden. Daarnaast vraagt het vluchtelingenbeleid op korte termijn in extra woonruimte te voorzien. Daardoor worden gebouwen die daarvoor niet in de eerste plaats bedoeld zijn gebruikt als woongelegenheden, zoals schoolgebouwen, kazernes e.d. Daarnaast worden leegstaande kantoren aangepast naar woonruimten.

Verkeer en vervoer

Verkeersincident spoor

In de regio Haaglanden is sprake van een relatief hoge verkeersintensiteit op het spoor. Hierbij gaat het niet alleen om de frequentie, maar ook vooral om de aantallen personen die dagelijks gebruik maken van spoorvervoer. Het treinverkeer in de regio kenmerkt zich tijdens de spits door overvolle dubbeldekkers die in grote aantallen over het spoor rijden. Naast het spoor beschikt de regio over een intensief tramspoorwielnet waarover meer dan honderd trams rijden. Het gaat hier dan ook met name om verkeersincidenten waarbij veel personen zijn betrokken.

Van het baanvak Den Haag Centraal – Gouda ligt ongeveer 10 kilometer spoor in de veiligheidsregio. Van het baanvak Leiden Centraal – Den Haag Hollands Spoor – Rotterdam Centraal ligt ongeveer 20 kilometer spoor in de regio. Van de HSL Zuid is dit ongeveer 2 kilometer spoor. Verder zijn er nog de opsteltrajecten voor reizigerstreinen te Den Haag Binkhorst en de werkplaats Leidschendam Voorburg en de tunnels Rijswijk en Delft.

De rijksoverheid is voornemens hoogfrequent personenvervoer over het spoor in de brede Randstad mogelijk te maken en heeft daarvoor het Programma Hoogfrequent Spoorvervoer (PHS) opgezet. Het betreft zes intercity's per uur op de drukste trajecten in de brede Randstad en maatwerk voor Sprinters, alsmede het verwerken van het groeiende goederenvervoer. Hiervoor zullen bepaalde baanvakken worden verdubbeld van twee naar vier sporen. Met de bouw van de spoortunnel in Delft is hier een eerste aanzet toe gegeven.

De meeste slachtoffers vallen in Nederland echter op overwegen voorzien van stoplicht of spoorboom: daar vinden jaarlijks zo'n 40 aanrijdingen plaats. Een derde van de ongelukken op overwegen heeft een dodelijke afloop. Een ongeluk heeft gevolgen voor de bereikbaarheid, het treinverkeer heeft last van vertragingen door herstelwerkzaamheden. Spoor, bovenleiding en materieel kan zwaar beschadigd raken.

In de "lange termijn spooragenda heeft Min I&M ambities zoals het verhogen van veiligheid voor personen- en goederenvervoer neergelegd voor de termijn tot 2028. De toekomstige groei van het goederenvervoer betreft voornamelijk het beter benutten van de Betuwelijn waarlangs het vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. ProRail werkt met I&M en vervoerders aan een nieuw beveiligingssysteem 'het European Rail Traffic Management System. Vooruitlopend daarop komt er bijvoorbeeld in treinen en verkeersleidingsposten een alarmsysteem dat machinist en treindienstleider waarschuwt wanneer een trein door een rood sein rijdt.

Verkeersincident weg

Haaglanden kent een intensieve infrastructuur, passend bij de hoge dichtbevolking van de regio. Dagelijks rijden vele mensen in, door, uit en naar Haaglanden. Met name in Den Haag is de congestie in de spits hoog. Dagelijks vinden er in de regio aanrijdingen plaats, echter deze leiden nagenoeg nooit rampen en crises. Toch is het niet uit te sluiten dat er een keer een verkeersincident plaats vindt dat wel kan leiden tot een ramp danwel crisis. Het gaat hier om met name incidenten waarbij veel personen zijn betrokken.

Maatregelen tegen files hebben de laatste jaren effect gesorteerd: de vertraging is gereduceerd met 5 procent in de avondspits en met 3 procent in de ochtendspits. Recent lijken de files weer enigszins toe te nemen als gevolg van het economisch herstel. Hierbij gaat het niet alleen om de frequentie, maar ook vooral om de aantallen personen die dagelijks gebruik maken van het wegvervoer. Binnen regio Haaglanden vallen drie rijkswegen, de A4, de A12, A13 en de A20. Deze rijkswegen zijn van vitaal belang voor de bereikbaarheid van en mobiliteit binnen de regio. Het Prins Clausplein en de Utrechtsebaan vormen hierbij belangrijke knooppunten.

De intensiteit van het verkeer over de weg neemt al jaren toe. Wegbeheerders zijn daarom continu bezig nieuwe voorzieningen te creëren om te voldoen aan de mobiliteitsbehoefte. Door een nog intensiever gebruik van de beperkte ruimte in regio door verkeersdeelnemers neemt het risico op grootschalige incidenten toe.

De effecten van incidenten in wegtunnels zijn qua effecten heel anders dan 'normale' incidenten op de weg. Om die reden worden dergelijke tunnelincidenten meegenomen in het aparte crisistype 'incidenten in tunnels'. Incidenten in de open lucht bij het vervoer van gevaarlijke stoffen worden afhankelijk van de aard van de stof behandeld onder de respectievelijke crisistypes 'incident met brandbare/explosieve stof', 'incident met giftige stof' en 'kernincident'.

Incidenten in tunnels

Haaglanden kent een groot aantal tunnels, variërend van weg-, spoor- (trein) en tram tunnels. Een aantal van de spoor- en tramtunnels hebben ondergrondse stations (Rijswijk, Delft, Grote Markt en station Oosteinde). De lengte van de tunnels varieert van enkele honderden meters tot enkele kilometers. De tunnels worden dagelijks intensief gebruikt door een groot aantal personen.

De impact van mogelijke incidenten wordt, naast het intensieve gebruik, vergroot door verschillende gegevens. Zo vindt er in meerdere tunnels transport plaats van gevaarlijke stoffen. Haaglanden kent daarentegen geen tunnels waarin de zwaarste categorie van gevaarlijke stoffen is toegestaan (bulk transport van zeer ontbrandbare, explosieve of giftige stoffen).

Een incident in een tunnel is een verstoring van het dagelijkse leven. Je hebt te maken met de effecten filevorming en een omleiding en hierdoor ontstaat langdurig wachten. Doordat tunnels in een netwerk liggen, heeft een incident in een tunnel in Haaglanden al snel gevolgen voor de doorstroming op het netwerk in de omliggende regio's. Omgekeerd is dat ook zo, wanneer er zich een incident voordoet in een tunnel in een omliggende regio ondervindt de regio Haaglanden hier hinder van (bijvoorbeeld bij een incident in de A4DS tunnel bij Schiedam).

In de tunnel kunnen verschillende ongevallen ontstaan. Een explosie of brand kan grote schade aanrichten en gevaarlijke stoffen kunnen niet zo snel worden afgevoerd. Door rook is het zicht slecht, is er al gauw te weinig zuurstof en kan er paniek ontstaan. Vluchten uit een tunnel is moeilijk.

In april 2015 zijn de werkzaamheden voor de bouw van de tweede tunnelbuis in het zuidelijk gebied van de spoortunnel in Delft gestart. De tweede tunnelbuis wordt casco opgeleverd, wat betekent dat er nog geen spoor in wordt aangelegd. Zodra het Ministerie van Verkeer en Waterstaat besluit dat er 4 sporen nodig zijn, wordt de tweede tunnelbuis ingericht met spoor, bovenleidingen en technische installaties. Zie hiervoor ook het crisistype 'Incidenten op het spoor'. In 2016 zal gestart worden met de bouw van de Boogie Woogietunnel als onderdeel van de Rotterdamse Baan.

Tunnels zijn onderhevig aan strenge veiligheidseisen, vastgesteld in zowel landelijke als Europese regelgeving en richtlijnen. In de laatste wijziging van de Wet Aanvullende Regels Veiligheid Wegtunnels is een norm opgenomen waaraan wegtunnels minimaal moeten voldoen.

Luchtvaartincidenten

Het crisistype Luchtvaartincidenten kent de volgende incidenttypen:

- Incident bij start of landing op of om een luchtvaartterrein.
- Incident vliegtoestel bij vliegshows.
- Incident tijdens vlucht.

Start en landingen vormen het grootste risico voor luchtvaartincidenten.

De regio Haaglanden heeft te maken met twee vliegveldterreinen. Beiden zijn buiten de regio gelegen. Het betreft Rotterdam – The Hague Airport en Schiphol Amsterdam Airport. De regio heeft te maken met vliegverkeer wat aanvliegt of vertrekt vanaf met name The Hague Airport. Naast de hierboven genoemde vliegvelden zijn er meerdere landingsplaatsen voor helikopters in de regio aanwezig, met name bij de verschillende ziekenhuizen. Daarnaast worden jaarlijks door de provincie ontheffingen verleend voor het met een helikopter opstijgen van en/of landen op een terrein. Incidenteel wordt er ook geland bij de gevangenis van Scheveningen en bij koninklijke gebouwen. Boven de Koninklijke paleizen in de regio (Noordeinde, Huis ten Bosch, De Eikenhorst) mag niet gevlogen worden. Commerciële vluchten hebben hier geen last van, omdat zij op grote hoogte vliegen.

Op grond van de gevonden kengetallen kunnen luchtvaartincidenten binnen de regio Haaglanden niet worden uitgesloten. Alhoewel de regio Haaglanden zelf niet beschikt over een in gebruik zijnde luchthaven, vindt boven de regio wel intensief luchtverkeer plaats voornamelijk van en naar de luchthaven Schiphol Airport. Daarnaast ligt het vliegveld Rotterdam – The Hague Airport zodanig dicht bij de regiogrenzen, dat problemen bij de start en landing van luchtvaartuigen ook voor de regio Haaglanden een veiligheidsrisico vormt.

Op 15 september 2011 is op Schiphol de nieuwe Handreiking Crisisbeheersing op luchthavens gepresenteerd. Deze vervangt de oude Leidraad Vliegtuigongevallenbestrijding op luchtvaartterreinen (LVL) uit 1997. In de LVL stonden 9 maatscenario's en in de nieuwe handreiking is hier een tiende maatscenario aan toegevoegd. Een maatscenario is een beschrijving van een te verwachten incident; als het ware een gemiddelde ramp. Deze maatscenario's helpen bij het denken in scenario's en zijn zo het uitgangspunt voor maatregelen, voorzieningen en afspraken over de organisatie van de crisisbeheersing op de luchthaven en voor het oefenen in zowel monodisciplinair als multidisciplinair verband.

De verwachting dat het aantal vliegbewegingen in de toekomst weer gaat toenemen. In welke mate is afhankelijk van economische ontwikkelingen en globalisering. Bij de Provincie Zuid-Holland is daarnaast een aanvraag bekend voor een helikopterplatform in de regio Haaglanden waaronder een helikopterplatform in Den Haag Ypenburg (Gavi kavel). Op dit moment loopt er een bezwaarprocedure. Deze aanvraag is ingediend bij de Raad van State.

Incidenten op/onder water

Binnen regio Haaglanden bevinden zich 2 waterwegen. De vaarweg tussen Rotterdam en Den Haag loopt door de Delftse Schie, het Rijn-Schiekanaal en de Haagse Trekvlief. De vaarweg tussen Den Haag en Voorschoten loopt door het Rijn-Schiekanaal vanaf de Trekvlief in Den Haag tot aan het Korte Vlietkanaal in Leiden. Op deze vaarwegen bevinden zich een groot aantal bruggen en sluizen.

Daarnaast kent Haaglanden meerdere havens, voornamelijk voor de pleziervaart. De Scheveningse haven is een haven waar ook beroepsvaart plaatsvindt, met name gericht op de visserij. In de meeste gevallen wordt met kleine boten gevaren, maar ook met grote boten (voormalige loggers of kotters) voor zowel beroeps- als recreatieve doeleinden. Op deze boten kunnen niet meer dan 100 personen. In de haven bevinden zich bunkerboten die andere schepen van diesel voorzien.

Voor de kust zijn verschillende ankerplaatsen aanwezig. Deze liggen meer dan 1 km uit de kust (en daarmee buiten verantwoordelijkheid Veiligheidsregio) en vormen een beperkt risico. Desondanks kunnen de effecten van grote schepen buiten de territoriale wateren, van invloed zijn op onze regio (zinkend schip/olielek). Deze vallen onder de wet bestrijding ongevallen Noordzee welke wordt opgenomen in de Wet maritieme ongevallen. De uitvoering van de wet valt onder de minister van I&M/Kustwacht en betreft het territoriale gebied (ruim 22 km vanuit de laagwaterlijn).

Veder kent de regio een groot aantal recreatiegebieden. Zoetermeer beschikt over een duikpark aan de Zoetermeerse Plas. Ook de Noordzee valt als duiklocatie binnen het regiogebied. Tussen Nootdorp en Pijnacker ligt de Dobbepas. Tussen Delft, Schiedam, Vlaardingen en de kassen van het Westland ligt een van de oudste poldergebieden van Zuid-Holland.

Grote passagiersschepen komen in onze regio niet voor. Wel varen er meerdere rondvaartboten in Den Haag/Scheveningen, Delft, Midden-Delfland en Leiderdorp. Het aantal opvarenden ligt tussen de 25-40 personen. In Den Haag zijn ook de Minerva/partyschip tot 120 pers en de Mercur/museumschip-partyschip tot ongeveer 100 man (en tijdelijk gesloten i.v.m. sanering asbest) met een vaste ligplaats in de 2e haven van Scheveningen.

Met het Toezichtplan veilig vervoer over water 2015 (ioV BiZa) van toezichthouder op zeehavens en binnenwateren wordt een maritiem 'loket' ingericht dat meldingen van bedrijven over zeeschepen, laden en personen verzamelt. Betrokken diensten zijn o.a. de Politie, Douane en Koninklijke Marechaussee, Havenbedrijf Rotterdam, de Inspectie Leefomgeving en Transport en de Inspectie SZW.

De Nederlandse kust is een belangrijk onderdeel van het toeristisch recreatief aanbod. Bestaande ruimtelijke programma's richten zich vooral op het verbeteren van doorstroming van het strandverkeer. In 2025 is het perspectief op het ontwikkelen van de kust verbreed. De kust is in ontwikkeling voor de waterrecreatie. De zoute watersport krijgt een enorme impuls door de aanleg van nieuwe jachthavens aan de kust. De huidige watersportmogelijkheden aan het strand zijn vastgelegd in de Nota Strandbeleid 2014. NOC*NSF is druk bezig met voorbereidingen om Nederland kandidaat te stellen voor de Olympische Spelen in 2028. De gemeente Den Haag doet onderzoek naar de mogelijkheden om o.a. het zeilen in Scheveningen te organiseren.