

CONCEPT Convenant Cameratoezicht

De ondergetekenden:

gemeente Rijswijk, vertegenwoordigd door de burgemeester, de heer mr. drs. G.A.A. Verkerk en politie eenheid Den Haag, vertegenwoordigd door de politiechef, de heer P. van Musscher gezamenlijk ook aan te duiden als: partijen.

Ingangsdatum:

Constateernde dat:

- de raad van de gemeente Rijswijk in de Algemene Plaatselijke Verordening 2021, in artikel 2:45 de burgemeester de bevoegdheid heeft verleend te besluiten tot plaatsing van camera's voor een bepaalde duur ten behoeve van het toezicht op een openbare plaats;
- de raad van de gemeente Rijswijk bij besluit van (**datum**) heeft ingestemd met de invoering van flexibel cameratoezicht in Rijswijk;
- de burgemeester op (**datum**) het 'Afwegingskader Cameratoezicht' (hierna te noemen Afwegingskader) heeft vastgesteld.

Het cameratoezicht dient voor handhaving van de openbare orde conform artikel 151c Gemeentewet en daarnaast:

- het voorkomen en terugdringen van criminaliteit en overlast;
- het bieden van ondersteuning aan de politie en het Openbaar Ministerie bij het opsporen en vervolgen van strafbare feiten;
- het verhogen van het gevoel van veiligheid bij de bewoners, bezoekers en andere gebruikers van de openbare ruimte.

Overwegende dat:

- het cameratoezicht in het publieke domein is geregeld in artikel 151c van de Gemeentewet; daarbij is de burgemeester plaatsingsverantwoordelijk voor de camera's en de politie verwerkingsverantwoordelijke voor het verwerken van de persoonsgegevens (de beelden);
- belangrijke uitgangspunten voor een goed resultaat zijn:
 - een gedegen inbedding in de organisatie van de partijen;
 - een camerasysteem dat voldoende adequaat is om het bereiken van het bovengenoemde doel mogelijk te maken
 - een structurele integrale, adequate opvolging vanuit de politie op de via het cameratoezicht geconstateerde incidenten die onder de doelstelling van het cameratoezicht vallen;
- gelet op de privacybelangen cameratoezicht een 'ultimum remedium' is en daarmee het sluitstuk vormt op een integraal maatregelenpakket.
- in het Regionaal Bestuurlijk Overleg (RBO) is afgesproken dat de totale kosten van het cameratoezicht in de regio gezamenlijk worden gedragen door de politie en de betreffende gemeente. Zie voor nadere detaillering de 'Kadernotitie cameratoezicht in het publieke domein, Eenheid Den Haag, 31 maart 2016' en artikel 4 in dit convenant.

Ten aanzien van de verantwoordelijkheden en inspanningen van partijen in algemene zin.

1. De gemeente Rijswijk is verantwoordelijk voor en draagt zorg voor:

- a) adequate inbedding in de organisatie van verplichtingen die voortvloeien uit het camerasysteem, waaronder de beleidsmatige beoordeling van aanvragen om het instellen van cameratoezicht en de doorgeleiding naar de driehoek (als bedoeld in artikel 13 Politiewet 2012);
- b) het conform artikel 151c Gemeentewet juncto artikel 2:45 APV aanwijzen van de gebieden waar cameratoezicht wordt ingesteld;
- c) het informeren van de gemeenteraad inzake het gemeentelijk cameratoezicht;
- d) het evalueren van het gemeentelijk cameratoezicht als bedoeld in het Afwegingskader
- e) het vervullen van de regierol en het bijeenroepen van partijen, als één van de partijen dat verlangt;
- f) eventuele extra bebording aanvullend op het bord als hierna bedoeld onder 2, sub c, en/of bebording van de toegangswegen tot het cameragebied behoort tot de verantwoordelijkheid van de gemeente.

2. Politie eenheid Den Haag is verantwoordelijk voor en draagt zorg voor:

- a) een camerasysteem ten behoeve van het handhaven van de openbare orde conform artikel 151c Gemeentewet waarbij de regionale uitkijkgcapaciteit met inachtneming van het in het Regionaal Bestuurlijk Overleg (RBO) vastgestelde regime is gemaximeerd op 200 camera's voor de gehele eenheid;
- b) integratie van maximaal (aantal) camera's in de gemeente Rijswijk in de geïntegreerde monitorcentrale (GMC) van de politie eenheid Den Haag;
- c) een bord 'cameratoezicht', direct geplaatst onder de camera;
- d) adequate inbedding in de organisatie van verplichtingen die voortvloeien uit de Wet politiegegevens (Wpg), het procedurehandboek, het live uitkijken en (acute) operationele opvolging van wat wordt waargenomen met de camera's;
- e) het vastleggen van alle camerabeelden in de aangewezen gebieden gedurende 24 uur per dag en het bewaren van deze beelden gedurende 28 dagen;
- f) het live uitkijken van de camera's waarbij nadere afspraken gemaakt kunnen worden over wanneer in ieder geval rechtstreeks toezicht vanuit de GMC van de politie plaatsvindt;
- g) het leveren van een veiligheidsscan als bedoeld in het Afwegingskader en als bedoeld in Hoofdstuk 3 van de 'Kadernotitie cameratoezicht in het publieke domein, Eenheid Den Haag, 31 maart 2016';
- h) de opvolging en het al dan niet inzetten van politie naar aanleiding van de incidenten die uit de rechtstreeks doorgegeven camerabeelden naar voren komen.

Afspraken in meer bijzondere zin.

Artikel 1 Begrippen

1. Openbare plaats: een vrij toegankelijke locatie als bedoeld in artikel 1 van de Wet openbare manifestaties (Wom).
2. Cameratoezicht: zowel vast als flexibel cameratoezicht op basis van artikel 151c Gemeentewet; cameratoezicht op basis van andere juridische gronden valt buiten de reikwijdte van dit convenant.
3. Vast cameratoezicht: cameratoezicht voor een bepaalde periode op een vaste locatie met een camerasysteem dat geheel of gedeeltelijk is aangesloten op een vaste (glasvezel)verbinding
4. Flexibel cameratoezicht: cameratoezicht voor een kortere duur (tijdelijk) dan bij vast cameratoezicht, ingezet overeenkomstig het Afwegingskader voor een periode die (telkens) passend is bij de problematiek waarvoor het wordt ingezet (zie tevens artikel 3 lid 12 en 13), met een camerasysteem voorzien van een draadloze verbinding¹.

Artikel 2 Aanvraag procedure inzet camera's

1. De flexibele camera's die zijn toegewezen aan de gemeente Rijswijk worden alleen ingezet vanuit de grondslag artikel 151c Gemeentewet² of artikel 3 Politiewet 2012;
2. Uit het contingent van twee camera's worden geen camera's geplaatst zonder aansluiting bij de GMC.
3. De aanspraak op het gebruik van flexibele camera's ten behoeve van artikel 151c Gemeentewet uit de pool restregio is alleen mogelijk als deze beschikbaar zijn en de flexibele camera's die zijn toebedeeld aan de gemeente Rijswijk in gebruik zijn.
4. Voordat een aanvraag voor de inzet van een camera aan de driehoek wordt voorgelegd is vanuit het basisteam en de afdeling openbare orde en veiligheid van de gemeente Rijswijk het afwegingskader toegepast. Als hieruit blijkt dat cameratoezicht een aanvullend middel is en kan bijdragen aan het herstellen van de openbare orde dan wordt de procedure voor een aanvraag in gang gezet. Voordat de aanvraag wordt gedaan kan het al eerder opiniërend in de driehoek besproken worden.

¹ De beeld-, besturings- en verbindingsskwaliteit van flexibele camera's is ten opzichte van vaste camera's lager. Dit kan van invloed zijn op de resultaten van het cameratoezicht.

² In dit convenant wordt hieronder niet begrepen problematieken inzake handhaving of leefbaarheid. Inzet van de flexibele camera's voor handhaving- of leefbaarheid op grond van 151c Gemeentewet is alleen mogelijk op grond van aanvullende afspraken in dit of een separaat convenant.

5. Vanuit het team veiligheid, Inspectie & Handhaving starten de voorbereidingen voor het verzamelen van de gegevens voor de aanvraag en de notitie ten behoeve van de bespreking in de driehoek, overeenkomstig het Afwegingskader.
6. Vanuit het basisteam wordt een aanvraag voor een camera gedaan bij team Technisch Toezicht volgens een vastgestelde aanvraagprocedure.
7. Op een aanvraag voor een camera volgt vanuit team Technisch Toezicht een schouw van de locatie om te bepalen of de locatie geschikt is voor cameratoezicht en wat de (ver)plaatsingskosten zijn.
8. Bij (ver)plaatsing van de camera's wordt uitgegaan van bevestiging aan bestaande lichtmasten en een koppeling aan de stroomvoorziening van de openbare straatverlichting (OV)³.
9. Als er geen gebruik gemaakt kan worden van elektra uit een OV installatie dan is plaatsing niet mogelijk. Wanneer er geen OV mast aanwezig is voor plaatsing dan kan gebruik worden gemaakt van een te plaatsen mast met een elektra aansluiting op de dichtstbijzijnde OV mast.
10. Indien een locatie door team Technisch Toezicht niet geschikt wordt bevonden, wordt, als dit redelijkerwijs mogelijk is, een alternatief inclusief kostenraming voorgesteld. Als er geen alternatief mogelijk is dan wordt de aanvraag, met opgave van redenen, afgewezen.
11. Als een locatie geschikt is voor cameratoezicht kan na onderlinge afstemming behandeling van de aanvraag in de driehoek plaatsvinden en kan de burgemeester tot finale besluitvorming overgaan.
12. De termijn van het plaatsen van een camera bedraagt 10 werkdagen na besluitvorming door de burgemeester en behoudens onvoorziene omstandigheden.
13. Wanneer in het besluit tot plaatsing van een camera een einddatum wordt opgenomen van langer dan zes maanden wordt tevens opgenomen dat na elke periode van zes maanden op basis van een veiligheidsscan en overeenkomstig het Afwegingskader wordt bepaald of een verlenging noodzakelijk is.
14. Voor de einddatum van het cameratoezicht voorziet politie eenheid Den Haag ten behoeve van besluitvorming in de driehoek in een veiligheidsscan, waarin opgenomen een overzicht van de geregistreerde incidenten. Na afloop van de periode waarin cameratoezicht is toegepast, wordt in overleg en overeenkomstig het Afwegingskader bepaald of een verlenging noodzakelijk is.

Artikel 3 Stichtingskosten

1. De stichtingskosten met betrekking tot flexibel cameratoezicht omvat de aanschafkosten voor de camerasystemen (de camera en de bijbehorende apparatuur ten behoeve van de verbinding met het netwerk van de politie eenheid Den Haag).
De camerasystemen worden door de politie eenheid Den Haag aangeschaft en de aanschafkosten worden, conform een tevoren gemaakte afspraak, doorbelast aan de gemeente Rijswijk.
Het eigendom van deze camera's ligt bij de politie eenheid Den Haag.
2. Kosten voortkomend uit een aanvulling op of wijziging in de wijze waarop het cameratoezicht wordt uitgevoerd vallen onder de stichtingskosten.

Artikel 4 Exploitatie kosten

1. Partijen komen overeen dat de politie eenheid Den Haag jaarlijks een bijdrage in de exploitatiekosten voor de camerasystemen in rekening brengt bij de gemeente Rijswijk.
De bijdrage geldt voor alle (aantal) camera's, al dan niet geplaatst.
Als naast de aangeschafte camera's ook gebruik wordt gemaakt van camera('s) uit de pool restregio wordt ook voor dit gebruik een bijdrage in de exploitatiekosten in rekening gebracht (zie ook artikel 3 lid 3).
2. Driejaarlijks wordt het jaarlijkse cameratarief geactualiseerd op basis van de feitelijke kostenontwikkeling. De eerst volgende actualisering vindt plaats in 2025. Actualisering vindt plaats op basis van het door het CBS vastgestelde consumentenprijsindex (CPI).
3. Voor dit tarief wordt de politie eenheid Den Haag verantwoordelijk voor het (technisch) beheer, de vervanging van de camerasystemen, aansluiting op het CCTV netwerk van de politie eenheid Den Haag en het uitkijken en verwerken van de beelden.

³ Voor dit laatste dient de gemeente Rijswijk afspraken te maken met de netbeheerder OV.

Artikel 5 (Ver)plaatsings- en overige kosten

1. Onder (ver)plaatsingskosten wordt verstaan alle kosten om een camera te plaatsen, te verplaatsen of te verwijderen.
2. De (ver)plaatsingskosten worden door de politie eenheid Den Haag doorbelast aan de gemeente Rijswijk.
3. De kosten voor het plaatsen van een mast met een elektra aansluiting op de dichtstbijzijnde OV mast worden, op basis van een offerte en tevoren gemaakt afspraak, door de politie eenheid Den Haag doorbelast aan de gemeente Rijswijk.
4. De kosten voor de elektra zijn voor rekening van de gemeente.

Artikel 6 Kosten ontmanteling camerasysteem

Bij het opheffen van het cameratoezicht zal in alle gevallen de gemeente de volledige kosten van ontmanteling van mobiele en vaste camera posities, zowel de bovengrondse als ondergrondse infrastructuur voor haar rekening dienen te nemen.

Artikel 7 Financiële bijlage

1. De financiële kosten voortkomend uit de afspraken volgens artikel 3, 4, 5 en 6 zijn vermeld in de bijlage die deel uit maakt van dit convenant.
2. In verband met het doorlopen van het begrotingsproces binnen de politie en het reserveren van budget dient door de gemeente bij gewenste veranderingen met financiële consequenties dit uiterlijk medio september voorafgaande aan het jaar van de gewenste implementatie bij de politie eenheid Den Haag aan te geven.

Artikel 8 Beëindiging en herziening convenant

1. Convenantbeheerder bij de gemeente Rijswijk is de ambtelijk functioneel hoofdverantwoordelijke van openbare orde en veiligheid.
Convenantbeheerder bij de politie zijn de teamchefs van het basisteam Rijswijk en de afdeling Infrastructuur.
2. Dit convenant gaat in per XXX en is geldig voor de duur van 1 jaar, waarna deze stilzwijgend verlengd wordt.
3. Na 1 jaar na de ingangsdatum wordt dit convenant geëvalueerd.
4. Opzegging is mogelijk met een opzegtermijn van 12 maanden of zoveel korter mits dit gebeurt met instemming van beide partijen.
5. Herziening van het convenant is op elk moment mogelijk mits dit gebeurt met instemming van beide partijen.

Rijswijk, XXX december 2022
De burgemeester van de gemeente Rijswijk

Den Haag, XXX december 2022
De korpschef van politie, namens deze
de politiechef van de eenheid Den Haag

mr.drs. G.A.A. Verkerk

P. van Musscher

Financiële bijlage

Behorend bij het convenant cameratoezicht gemeente Rijswijk

In het convenant wordt onderscheid gemaakt naar:

1. de eenmalige stichtings- en ontmantelingskosten (artikel 3 en 6)
2. de jaarlijks terugkerende kosten, exploitatiekosten (artikel 4)
3. de (ver)plaatsings- en overige kosten (artikel 5)

Ad 1)

De eenmalige stichtingskosten worden volledig in rekening gebracht bij de gemeente. Voorgaande conform de afspraken zoals vastgelegd in 2016 door het RBO.

Dit is van overeenkomstige toepassing op de kosten van ontmanteling van vaste en flexibele cameraposities.

De aanschafprijs voor een vaste camera en bijbehorende infrastructuur wordt vastgesteld aan de hand van een op te maken cameraplan.

De aanschafprijs voor een flexibele camera (prijsniveau oktober 2022) is € 4.961,00 (inclusief BTW).

Ad 2)

De exploitatiekosten voor een vaste camera bedragen € 12.095,00 per jaar (prijsniveau 2023). Hierin is een vergoeding opgenomen voor onderhoud/beheer, afschrijvingslast, kosten van vaste verbindingen en licentiekosten. Deze worden in een verhouding 40/60 doorbelast, waarbij de politie 60% en de deelnemende gemeente 40% van de kosten voor haar rekening neemt.

De bijdrage voor de gemeente komt dan bij een vaste camera neer op € 4.838,00 per jaar (geldend voor de periode 2023-2025).

De exploitatiekosten voor een flexibele camera bedragen € 16.690,00 per jaar (prijsniveau 2023). Hierin is een vergoeding opgenomen voor onderhoud/beheer, afschrijvingslast, kosten van vaste verbindingen, mobiele datakosten en licentiekosten. Deze worden in een verhouding 40/60 doorbelast, waarbij de politie 60% en de deelnemende gemeente 40% van de kosten voor haar rekening neemt.

De bijdrage voor de gemeente komt dan bij een flexibele camera neer op € 6.676,00 per jaar.

Ad 3) De (ver)plaatsingskosten zijn afhankelijk van de plaatsingsmogelijkheden op de gewenste cameralocatie en bedragen minimaal € 750,00 per (ver)plaatsing (prijsniveau 2021)

Overzicht kosten:

Stichtingskosten

Stichtingskosten prijs per camera € 4.961,- (inclusief BTW) x 2 €

Exploitatiekosten

Jaarlijkse bijdrage periode 2023-2025 € 6.676,00 per camera, x 2 €

(Ver)plaatsingskosten

Nader te bepalen