



27 FEB. 2014

ORG. ONDERDEEL

REG. MERK

Burgemeester van de gemeente Rijswijk
Postbus 5305
2280 HH RIJSWIJK

Bezoekadres
Dedemsvaartweg 1
2545 AP Den Haag
T: 088 886 8000
F: 088 886 8001

Correspondentieadres
VRH
Postbus 52155
2505 CD Den Haag

Datum 25 februari 2014
Onze referentie VRH 2014/956 /IR
Uw referentie -
Uw verzoek van
Onderwerp Veiligheidssituatie TNO en uitkomsten QRA
Bijlage(n) -

Telefoon 088 – 886 9250
E-mail adviseringev@vrh.nl
Team Risicomanagement
Afdeling Risico- & Crisisbeheersing

Geachte heer Bezuijen,

In het gesprek met u op 13 november 2013 is ingegaan op de situatie rondom TNO Rijswijk en de Rijswijksche Hockeyclub (RHC). Afsproken is dat de Veiligheidsregio Haaglanden (VRH) de kwantitatieve risicoberekening (QRA¹) van TNO Rijswijk zou analyseren om hierover aan u te adviseren. In deze brief wordt ingegaan op de QRA van TNO Rijswijk, de vraag over de uitbreiding van de Rijswijksche Hockeyclub en het houden van evenementen bij de hockeyclub.

Kwantitatieve risicoanalyse & uitbreidingen

De QRA van TNO Rijswijk is op 14 november ontvangen. De analyse van de QRA en bijhorende regelgeving genereerde een aanzienlijk aantal vragen. Daarom heeft op 8 januari samen met uw ambtenaren een gesprek plaatsgevonden bij DCMR Milieudienst Rijnmond. De DCMR is voor de milieuoactiviteiten van TNO het bevoegde gezag - namens de minister van Infrastructuur & Milieu. Naar aanleiding van dit gesprek zijn de vragen door DCMR schriftelijk beantwoord² aan de gemeente Rijswijk en de VRH. Deze vragen zijn op 17 februari ontvangen door de VRH.

De QRA van TNO toont rekenkundig aan dat met de gewijzigde opslag bij TNO er voldaan wordt aan de normen en richtwaarden voor externe veiligheid (plaatsgebonden risico en groepsrisico). De conclusie op basis van de QRA en het gesprek met de DCMR, is dat de huidige situatie voor RHC voldoet aan de regelgeving. Dat betekent feitelijk dat de risico's niet zo groot worden geacht dat sanering van de omgeving of het beëindigen van de activiteiten bij TNO direct noodzakelijk is. Uitbreidingen van RHC binnen de veiligheidszones zijn echter niet toegestaan. De DCMR heeft deze conclusies bevestigd in haar schriftelijke reactie (d.d 17 februari 2014) . Hiermee is voor de VRH duidelijk hoe de regelgeving zich tot elkaar verhoudt en hoe deze door bevoegd gezag wordt geïnterpreteerd.

Toelichting risicobenadering versus effectbenadering

Bij de risicobenadering wordt gekeken hoe groot de risico's zijn. Als deze (zeer) klein zijn kunnen deze geaccepteerd worden. Bij de effectbenadering wordt gekeken naar de effecten. Dan gaat het niet meer over de kans van het voordoen van een (in dit geval) explosie maar over de gevolgen van de explosie. De bestaande contouren rond TNO zijn dus gebaseerd op het effect van

¹ Risico-analyse activiteiten met explosieven bij TNO inrichting Rijswijk - Externe veiligheid, september 2013, TNO 2012 R10407

² Mailwisseling dd 17 februari 2014: beantwoording vragen door de DCMR aan gemeente Rijswijk

vóórkomen van een explosie. In gevallen zoals deze waar dus de effectbenadering wordt gehanteerd, is het niet mogelijk structurele veranderingen aan te brengen in de A en/of B-contour. De QRA heeft dus betrekking op een kwantificering van de risico's. Als de risico's op basis van de risicobenadering te groot zouden zijn (...) dan zou dat moeten leiden tot de beëindiging van de gevaar zettende situatie. De risico's blijken dus niet zo groot te zijn en is de ontstane situatie toegestaan.

Evenementen bij RHC

In de regelgeving staan evenementen niet expliciet beschreven. Wanneer de uitgangspunten van deze regelgeving worden gevolgd is een kortstondig verblijf van groepen mensen in de veiligheidszones wel toegestaan. Langer verblijf, als ook overnachten van groepen mensen binnen veiligheidszones, lijkt hiermee niet te passen/niet toegestaan. De DCMR heeft dit in haar beantwoording bevestigd. Geadviseerd wordt dan ook om het overnachten tijdens evenementen bij RHC niet toe te staan.

In de eerdere brief van 21 oktober 2013³ is het advies gegeven over het tijdelijk verlagen van het risico, door met TNO afspraken te maken over haar activiteiten tijdens evenementen. Gezien de uitkomsten van de QRA en het gesprek met DCMR blijkt dat de grootste effecten buiten de inrichting worden veroorzaakt door de opslagen bij TNO. De activiteiten met ontplofbare stoffen dragen slechts in beperkte mate bij aan het (verhogen van het) risico voor RHC. Daarmee zal de voorgestelde maatregel in het advies van 21 oktober in mindere mate bijdragen aan de verlaging van het risico tijdens evenementen bij RHC. Anders geformuleerd: de opslag van de stoffen draagt veel meer bij aan het (geringe) risico dan de bewerking van de stoffen. Dat wetende heeft het beperken van activiteiten in bepaalde periodes niet zoveel effect.

In het reguliere proces vergunningverlening bij evenementen door de gemeente Rijswijk is de VRH als adviseur betrokken. Wanneer duidelijk is welke activiteiten op welk moment gaan plaatsvinden bij RHC, kan de VRH specifiek ingaan op onder andere, de maatregelen op het gebied van brandveiligheid op locatie, de aanwezigheid van een ontruimingsplan, de bereikbaarheid voor de hulpdiensten en de bluswatervoorziening.

Tot slot

Indien er behoefte is kan er door de VRH ondersteuning plaatsvinden op het gebied van risicocommunicatie over de risico's van deze en andere inrichtingen rondom RHC. Hiervoor is er op regionaal niveau een risicocommunicatie-campagne ontwikkeld met een brede range aan middelen die ingezet kan worden.

Graag komen we bovenstaande aan u toelichten. Hiervoor kunt u contact opnemen met mevrouw I.L. Rijnhart (088 - 886 9250).

Hoogachtend,



drs. O. Visscher MCDm
Clusterhoofd Risico- & Crisisbeheersing

³ Brief dd 21 oktober 2013 'Principe uitspraak RHC-Wk Hockey 2014'