

Sociaal Domein
Beleid Sociaal Domein

De Raad

Stadhuis, Bogaardplein 15
Postbus 5305, 2280 HH Rijswijk
Telefoon 14 070
Fax (070) 326 10 10
stadhuis@rijswijk.nl
www.rijswijk.nl
iban BNG: NL15BNGH0285007424

betreft Voortgang Haags Toekomstperspectief Jeugd

datum
bijlage(n) 2

Inleiding

Op 20 december 2022 bent u geïnformeerd over het Haags Toekomstperspectief jeugd en gezinshulp en de start van de impactanalyse om de mogelijke gevolgen en risico's hiervan voor de gemeenten en de regionale samenwerking in kaart te brengen (IB 22 101). Inmiddels is de impactanalyse, die het Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden in samenwerking met de gemeenten heeft uitgevoerd, afgerond. Na afronding hiervan is op initiatief van bestuurders van de acht gemeenten binnen de regio Haaglanden ook een review op de impactanalyse uitgevoerd door een onafhankelijk onderzoeksbureau. Bestuurders wilden hun informatiepositie verbeteren en door middel van een onafhankelijke toets inzicht en grip op de ontwikkelingen vergroten.

In deze brief informeren wij u nader over de uitkomsten van de impactanalyse en de review hierop. Tot slot wordt stil gestaan bij de wijze waarop de gemeenten in de regio Haaglanden de aanbevelingen van het externe onderzoeksbureau ter hand nemen.

Haags Toekomstperspectief jeugd- en gezinshulp

Het Haags Toekomstperspectief richt zich op jeugdpreventie, jeugdteams en tweedelijnszorg (specialistische jeugdhulp), waarbij onder andere gezins- en gebiedsgericht werken als uitgangspunten worden genomen. Een deel van de ambulante jeugdhulp wordt daarbij per 1-1-2024 lokaal ingekocht¹ o.b.v. populatiebekostiging. Ten aanzien van een deel van de specialistische jeugdhulp, JeugdhulpPlus, jeugdbescherming en -reclassering blijft de gemeente Den Haag onderdeel van de huidige regionale inkoop². De andere acht gemeenten in de regio Haaglanden handhaven de lopende inkoopcontracten. Op dit moment wordt alle tweedelijnszorg op regionaal niveau (H10) ingekocht. Inmiddels is het Haagse aanbestedingstraject afgerond en heeft de gunning aan 'Kracht voor Jeugd- en gezin'³ en Rndom Jou'⁴ plaatsgevonden (een combinatie van jeugdhulpaanbieders).

(Review op de) Impactanalyse Haags Toekomstperspectief

Het Servicebureau heeft met de impactanalyse, in samenwerking met H10 gemeenten en aanbieders, met name ingezet op het tijdig in beeld brengen van scenario's en de impact voor de overige gemeenten in Haaglanden, aanbieders, het Programmabureau, het Servicebureau en cliënten. Er zijn scenario's en

¹ Nadere specificatie van vormen van jeugdhulp die onderdeel blijven van de (boven)regionale contractering: hoog specialistische jeugdhulp, Intramurale jeugdhulp inclusief jeugdzorgplus, pleegzorg, gezinshuizen en zwaardere woongroepen, ambulant forensische jeugdhulp buiten, dyslexiediagnostiek en dyslexiebehandeling, crisisopvang (zowel ambulant als verblijf), Jeugdbescherming, jeugdreclassering en Landelijk Transitie Arrangement.

² In paragraaf 2.5 van de gunningsleidraad Haags toekomstperspectief Jeugd- en gezinshulp Den Haag is nader gespecificeerd wat t.a.v. de specialistische jeugdhulp regionaal beschikbaar blijft.

³ Bestaande uit Inclusio Randstad B.V. als penvoerder van de combinatie met Mentaal Cure B.V., Impegno jeugd en gezin B.V., Family supporters Haaglanden B.V. en Yoep onderwijs en zorg B.V. + onderaannemers.

⁴ Stichting Jeugdformaat als penvoerder van de combinatie met Parnassia Groep, Stichting JESS en Stichting Middin + onderaannemers.

mogelijke beheersmaatregelen in kaart gebracht (zie rapport impactanalyse SbJH). Tegelijkertijd blijft een aantal ontwikkelingen onvoorspelbaar.

In het voorjaar van 2023 nam het Servicebureau namens de gemeenten deel aan de dialooffase⁵ van het Haagse aanbestedingstraject. Het doel was om door deelname input mee te geven en daarmee de impact te beperken. Er is gesproken over de scope van de opdracht, de invulling van de opdracht, zorgcontinuïteit, sturen en monitoren. Ook is input gegeven op de concept aanbestedingsdocumenten. De impactanalyse heeft onder andere geleid tot de volgende afspraken:

1. Belang van het gezamenlijk blijven vormgeven van regionale monitoring en sturing. Tijdens de dialooffase is o.a. afgesproken om de regionale infrastructuur, zoals die beschikbaar is door het Servicebureau, te benutten voor het berichtenverkeer binnen het Haags toekomstperspectief.

Dit is een belangrijk punt in het voorkomen van extra administratieve lasten voor aanbieders in 2024. Dit gaf aanleiding om door te praten over het belang om in regionaal verband een set aan leidende principes en KPI's af te spreken. Om hierover afspraken te maken zullen binnen de verschillende gremia en met aanbieders, gesprekken worden gevoerd over waardensturing en hoe we daar invulling aan willen geven.

2. De regio Haaglanden heeft een traject in gang gezet, gericht op het grensverkeer jeugdhulp- en onderwijs. Binnen het traject worden afspraken gemaakt over de samenwerking tussen lokale teams en scholen bij grensverkeer van leerlingen binnen Haaglanden. Er is afgesproken dat ook de Haagse consortia hierbij worden betrokken.
3. Om te voorkomen dat er verschillende professionele standaarden worden gehanteerd (die onafhankelijk zijn van de gemeentegrenzen), is afgesproken om een werkgroep te starten rond het op- en afschalen van jeugdhulp, bestaande uit de gemeente Den Haag, regiogemeenten, het Servicebureau, de Haagse consortia en ketenpartners.
4. Regionaal wordt ingezet op het borgen dat de jeugdhulp binnen de regio op een gelijkwaardige manier beschikbaar blijft.

Deze afspraken zijn inmiddels in gang gezet. Daarnaast heeft de impactanalyse mogelijke risico's in kaart gebracht. Daarbij is aangegeven in hoeverre deze reëel zijn. De conclusie van de impactanalyse van het Servicebureau is dat de risico's, mede door de gemaakte afspraken gedurende de dialooffase, in algemene zin beperkt en beheersbaar zijn (bijlage 1 Impactanalyse Haags Toekomstperspectief (SbJH)).

Aanvullend op de impactanalyse van het Servicebureau is een review uitgevoerd door een onafhankelijk onderzoeksbureau (Berenschot) (bijlage 2 Review op de impactanalyse van het Haags Toekomstperspectief (Berenschot)) n.a.v. de uitgevoerde impactanalyse. Op basis van literatuurstudie en diepte-interviews met belanghebbenden, zoals jeugdhulpaanbieders, directeuren en bestuurders uit regiogemeenten, het Programmabureau en het Servicebureau is deze review opgesteld. De review van Berenschot herkent de conclusie van de impactanalyse die door het Servicebureau is uitgevoerd. De review benoemt daarnaast aanvullende aandachtspunten en aanbevelingen, namelijk:

1. Er lopen nog verschillende processen om tot duidelijke afspraken te komen rondom monitoring en verantwoordingsinformatie, op- en afschalen, wachtlijsten en het grensverkeer tussen jeugdhulp en onderwijs. Het advies hierbij is om deze processen niet alleen vanuit het perspectief van het Haags Toekomstperspectief te benaderen, maar te plaatsen in een bredere context. Een evenredige verdeling in verantwoordelijkheid is hierbij van belang. Aandacht voor het maken van concrete afspraken en evaluatiemomenten wordt hierbij onderstreept.
2. Het maken van lange termijn afspraken binnen de Gemeenschappelijke Regeling wordt benadrukt. Dit betreft o.a. de afspraken over het gebruik en de inrichting van het berichtenverkeer.
3. Aanbieders die niet door de gemeente Den Haag ingekocht worden, kunnen kwetsbaar worden door het verlies van een groot deel van hun aanbod. Dit risico wordt ingeperkt door de mogelijkheid voor de Haagse consortia om met Haagse onderaannemers te werken. Alle

⁵ Tijdens de dialooffase is gezamenlijk invulling gegeven aan de opdracht voor de aanbesteding.

gemeenten, inclusief Den Haag, hebben er baat bij deze impact zoveel als mogelijk te beperken. De regio Haaglanden houdt zicht op signalen en risico's.

4. Het Haags Toekomstperspectief hoeft niet direct van invloed te zijn op de overige gebieden waarop wordt samengewerkt in de jeugdregio Haaglanden, zoals de uitvoering van de Regiovisie Jeugdhulp Haaglanden 2021-2026. Het advies is om komende periode aandacht te besteden aan de onderlinge verhoudingen en de samenwerking.

Vooruitblik naar het vervolg n.a.v. de aanbevelingen vanuit het onderzoeksrapport

De bovengenoemde aandachtspunten/aanbevelingen nemen we ter harte. Zo zijn we momenteel bezig om tot een regionaal akkoord te komen tussen gemeenten en aanbieders zodat heldere afspraken worden gemaakt over het bieden van zorgcontinuïteit aan jeugdigen in de regio Haaglanden. Voor wat betreft de onderlinge verhoudingen zijn we zowel op bestuurlijk als ambtelijk niveau (en met aanbieders) momenteel met elkaar in gesprek over waardensturing en een toekomstbestendige regionale samenwerking.

Het Haags Toekomstperspectief brengt volgens het onderzoeksrapport in de regio Haaglanden ook een aantal vraagstukken naar boven die ook los van de ontwikkelingen in Den Haag aandacht behoeven van gemeenten. Het vraagstuk van arbeidsmarktkrapte heeft de aandacht binnen een regionale werkgroep met gemeenten en aanbieders. Daarnaast zijn de gemeenten in Haaglanden in gesprek over verschillende scenario's voor de toekomst van de jeugdhulpcontracten.

Tot slot deelt Berenschot een reflectie op uitdagingen voor de komende periode. We zien gelijkenissen tussen de reflectie, de aandachtspunten uit de review en de evaluatie van de GR. Hiermee gaan we regionaal aan de slag door middel van waardensturing en een verkenning naar een update van de governance c.q. toekomstbestendige regionale samenwerking. De wijzigingen die voortkomen uit de verkenning nemen we indien noodzakelijk mee in een wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden.

Hopende u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de burgemeester,

P.M. Schuit

H. Sahin

Bijlage(n):

- Impactanalyse Haags Toekomstperspectief (SbJH) – Corsanr. 23.091884
- Review op de impactanalyse van het Haags Toekomstperspectief (Berenschot) – Corsanr. 23.091882