



Datum besluit B&W 31-08-2017
raadsverg. d.d. 24 oktober 2017
Agendapunt nr. 5
Portefeuillehouder(s) M.J. Bezuijen - Openbare Orde, Dienstverlening, Communicatie
en Juridische Zaken
Redacteur V.M.M. van Oudenhoven
Doorkiesnummer (070) 326 17 71
Afdeling Bestuurlijk Domein Juridische Zaken
Corsanummer 17.084953

Aan de Raad,

1. Onderwerp
voorstel tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening voor Rijswijk 2017
2. Voorstel
 1. De wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening voor Rijswijk 2017 vast te stellen;
 2. De wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening voor Rijswijk 2017 een dag na bekendmaking in werking te laten treden.
3. Inleiding
In de aanloop naar de vaststelling van de APV 2017 in de raadvergadering van 4 april 2017 is de Wet aanpak woonoverlast in de raad aan de orde geweest. Deze wet was op het moment van het vaststellen van de APV nog niet van kracht. Aangezien de wet op 1 juli jl. in werking is getreden door het opnemen van het nieuwe artikel 151d in de Gemeentewet en de VNG inmiddels een model APV-bepaling heeft gepresenteerd ten behoeve van de implementatie ervan, wordt voorgesteld de APV op dat punt aan te passen en een nieuw artikel 2.78 toe te voegen. De aanpassing houdt in dat de raad de burgemeester de bevoegdheid toekent om bij ernstige en herhaaldelijk woonoverlast gedragsaanwijzingen aan de overlastgever op te leggen.
Naast bovenvermelde aanpassing heeft de VNG ook de zgn. 'zomeraanpassing' van de model-APV gepresenteerd. Daarin zijn met name ontwikkelingen in de wetgeving en rechtspraak verwerkt. Ook deze aanpassingen van de model-APV van de VNG worden in het raadsvoorstel meegenomen.
Tot slot wordt een nieuw artikel 2.41a opgenomen. Dit artikel geeft de burgemeester de bevoegdheid om voor het publiek openstaande gebouwen te sluiten. Daarmee kan worden opgetreden tegen criminele activiteiten die bijvoorbeeld plaatsvinden vanuit winkels en andere niet-vergunningplichtige sectoren zoals bedrijfs- en verenigingsgebouwen. Met het nieuwe APV-artikel kan het ondermijnende effect als gevolg van (verdere) vermenging van criminele activiteiten met maatschappelijke processen worden voorkomen.
4. Beoogd effect
Met het opnemen van artikel 2.78 in de APV wordt het nieuwe artikel 151d Gemeentewet (Wet aanpak woonoverlast) in de APV geïmplementeerd. Het nieuwe artikel 2.78 betekent dat de burgemeester kan optreden bij woonoverlast. Het nieuwe artikel 2.41a betekent dat de burgemeester kan optreden tegen criminele activiteiten vanuit niet-vergunningplichtige sectoren zoals winkels en bedrijfs-/verenigingsgebouwen. Met het verwerken van de zgn. zomeraanpassing van de model-APV van de VNG sluit de Rijswijkse APV aan bij de laatste ontwikkelingen op het gebied van wetgeving en rechtspraak.
5. Argumenten
Zowel met betrekking tot de implementatie van het nieuwe artikel 151d van de Gemeentewet als met betrekking tot de verwerking van de nieuwste ontwikkelingen op het gebied van wetgeving en rechtspraak wordt de model-APV van de VNG gevolgd. Voor de redactie van het nieuwe artikel 2.41a is het model van de gemeente Utrecht gevolgd omdat



de VNG hiervoor nog geen bepaling in de model-APV heeft opgenomen.

6. Kanttekeningen

Het opnemen van artikel 2.78 in de APV is voorwaarde om de nieuwe bevoegdheid van artikel 151d Gemeentewet (Wet aanpak woonoverlast) te kunnen toepassen. Aangezien deze bevoegdheid een nieuw instrumentarium is dat zorgvuldige toepassing vereist en het bovendien een instrument betreft dat – als ultimum remedium – alleen wordt ingezet als er geen andere geschikte manier is om de overlast aan te pakken, is het zaak dat de burgemeester de gelegenheid en tijd wordt geboden om in afstemming met partijen als politie, woningcorporaties en anderen beleid te ontwikkelen.

Het opnemen van artikel 2.41a vloeit voort uit de wens om een instrumentarium voorhanden te hebben waarmee kan worden opgetreden tegen criminele activiteiten die steeds meer worden ontplooid vanuit niet-vergunningplichtige sectoren (voor het publiek openstaande gebouwen) zoals winkels en bedrijfs-/verenigingsgebouwen. Aangezien de VNG hiervoor nog geen regeling in de model-APV heeft opgenomen is op basis van advies van het RIEC het model van de gemeente Utrecht gevolgd. Uit de rechtspraak die tot op heden op dit punt is ontwikkeld volgt dat de regeling juridisch houdbaar is. Voor de daadwerkelijke invulling en toepassing van de nieuwe bevoegdheid zal eveneens beleid moeten worden ontwikkeld.

7. Financiën

Niet van toepassing.

8. Vervolg

Na publicatie op grond van artikel 139 Gemeentewet treedt de wijziging van de APV 2017 in werking.

9. Communicatie

Standaard publicatie.

10. Bijlagen

1. Toelichting op de wijzigingen (17.086142)
2. Bekendmaking (17.086074)
3. Metadata (17.086098)

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de burgemeester,

drs. M. Middendorp MPC

drs. M.J. Bezuijen



De raad van de gemeente Rijswijk;
Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders
d.d. 5 september 2017 nr. 17 033

Gelet op artikel 147 Gemeentewet
Besluit vast te stellen de volgende wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening voor Rijswijk 2017.

Artikel I

De Algemene Plaatselijke Verordening voor Rijswijk 2017 wordt gewijzigd als volgt:

A.

Artikel 1.6 komt te luiden:

Artikel 1.6 Intrekking of wijziging van vergunning of ontheffing

De vergunning of ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd:

- a. indien ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;
- b. indien op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten opgetreden na het verlenen van de ontheffing of vergunning, intrekking of wijziging noodzakelijk is vanwege het belang of de belangen ter bescherming waarvan de vergunning of ontheffing is vereist;
- c. indien de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;
- d. indien van de vergunning of ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen of gedurende een daarin gestelde termijn dan wel, bij het ontbreken van een gestelde termijn, binnen een redelijke termijn; of
- e. indien de houder dit verzoekt.

B.

Artikel 1.7 komt te luiden:

Artikel 1.7 Termijnen

- 1. De vergunning of ontheffing geldt voor onbepaalde tijd, tenzij bij de vergunning of ontheffing anders is bepaald of de aard van de vergunning of ontheffing zich daartegen verzet.
- 2. De aard van de vergunning of ontheffing verzet zich in ieder geval tegen gelding voor onbepaalde tijd indien het aantal vergunningen of ontheffingen is beperkt en het aantal mogelijke aanvragers het aantal beschikbare vergunningen of ontheffingen overtreft.

C.

Artikel 2.27 komt te luiden:

Artikel 2.27 Begripsbepalingen

In deze afdeling wordt verstaan onder:

- a. horecabedrijf: de voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig is dranken worden geschonken of rookwaren of spijsen voor directe consumptie ter plaatse worden bereid of verstrekt.



Onder een horecabedrijf wordt in ieder geval verstaan: een restaurant, café, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis of clubhuis. Onder horecabedrijf wordt tevens verstaan en bij dit bedrijf behorend terras en andere aanhorigheden;

b. terras: een buiten de besloten ruimte van de inrichting liggende deel van het horecabedrijf waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijzen voor directe consumptie ter plaatse kunnen worden bereid of verstrekt.

D.

Artikel 2.38 komt te luiden:

Artikel 2.38 Verschaffing gegevens nachtregister

Degene die in een inrichting nachtverblijf houdt of de kampeerder is verplicht de exploitant of feitelijk leidinggevende van die inrichting volledig en naar waarheid naam, woonplaats, dag van aankomst en de dag van vertrek te verstrekken.

E.

Na artikel 2.40 wordt ingevoegd artikel 2.41a dat komt te luiden:

Artikel 2.41a Sluiting van voor het publiek openstaande gebouwen

1. De burgemeester kan een voor het publiek openstaand gebouw of een bij dat gebouw behorend erf als bedoeld in artikel 174 van de Gemeentewet, of voor het publiek openstaande gebouwen en/of de daarbij behorende erven in bepaald gebied, in het belang van de openbare orde, veiligheid, gezondheid of zedelijkheid of als er naar zijn oordeel sprake is van bijzondere omstandigheden voor een bepaalde duur geheel of gedeeltelijk sluiten.

2. Een sluiting kan op aanvraag van belanghebbenden door de burgemeester worden opgeheven, wanneer later bekend geworden feiten en omstandigheden hiertoe aanleiding geven en naar zijn oordeel voldoende garanties aanwezig zijn, dat geen herhaling van de gronden die tot de sluiting hebben geleid, zal plaatsvinden.

3. Het is het eerste lid bepaalde geldt niet voor zover in het onderwerp van de regeling van het eerste lid elders wordt voorzien in deze verordening of in artikel 13b van de Opiumwet.

F.

Artikel 2.41 wordt hernummerd tot artikel 2.41a en komt te luiden:

Artikel 2.41b Betreden gesloten woning, lokaal of voor het publiek openstaand gebouw

1. Het is verboden een krachtens artikel 2.41a gesloten gebouw of een bij dat gebouw behorend erf te betreden.

2. Het is verboden een krachtens artikel 174a van de Gemeentewet gesloten woning, een niet voor publiek toegankelijk lokaal of een bij die woning of dat lokaal behorend erf te betreden.

3. Het is verboden een krachtens artikel 13b van de Opiumwet gesloten woning, een niet voor het publiek toegankelijk lokaal, een bij die woning of dat lokaal behorend erf, een voor het publiek toegankelijk lokaal of bij dat lokaal behorend erf te betreden.

4. Deze verboden gelden niet voor personen wier aanwezigheid in de woning of het lokaal wegens dringende reden noodzakelijk is.



G.

Artikel 2.74a komt te luiden::

Artikel 2.74a Openlijk drugsgebruik

1. Het is verboden op of aan de weg, op een andere openbare plaats of in een voor publiek toegankelijk gebouw middelen als bedoeld in de artikelen 2 of 3 van de Opiumwet of daarop gelijkende waar te gebruiken, toe te dienen, dan wel voorbereidingen daartoe te verrichten of ten behoeve van dat gebruik voorwerpen of stoffen voorhanden te hebben.

2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor zover het gebruik betrekking heeft op de uitoefening van de artseneijbereidkunst, de geneeskunde, de tandheelkunde of de diergeneeskunde door apothekers, artsen, tandartsen en dierenartsen dan wel door een andere beroepsbeoefenaar die bevoegd is de geneeskunde, tandheelkunde of diergeneeskunde uit te oefenen.

3. Het verbod in het eerste lid geldt voorts niet voor zover het gebruik plaatsvindt door een persoon die het middel in het kader van een ziekte, gebrek of aandoening om medische redenen moet gebruiken en het middel hem rechtmatig is verstrekt door een apotheker, arts of tandarts dan wel door een andere beroepsbeoefenaar die bevoegd is de geneeskunde of tandheelkunde uit te oefenen.

H.

Na artikel 2.77 wordt ingevoegd artikel 2.78 dat komt te luiden:

Artikel 2.78 Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet

1. Degene die een woning of een bij die woning behorend erf gebruikt, of tegen betaling in gebruik geeft aan een persoon die niet als ingezetene met een adres in de gemeente in de basisregistratie personen is ingeschreven, draagt er zorg voor dat door gedragingen in of vanuit die woning of dat erf of in de onmiddellijke nabijheid van die woning of dat erf geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden wordt veroorzaakt.

2. Als de burgemeester een last onder dwangsom of onder bestuursdwang oplegt naar aanleiding van een schending van deze zorgplicht kan hij daarbij aanwijzingen geven over wat de overtreder dient te doen of na te laten om verdere schending te voorkomen. De burgemeester stelt beleidsregels vast over het gebruik van deze bevoegdheid.

3. De last kan in ieder geval worden opgelegd bij ernstige en herhaaldelijke:

- a. geluid- of geurhinder;
- b. hinder van dieren;
- c. hinder van bezoekers of personen die tijdelijk in een woning of op een erf aanwezig zijn;
- d. overlast door vervuiling of verwaarlozing van een woning of een erf;
- e. intimidatie van derden vanuit een woning of een erf.

I.

Artikel 5.8 komt te luiden:

Artikel 5.8 Parkeren van grote voertuigen

1. Het is verboden een voertuig dat, met inbegrip van de lading, een lengte heeft van meer dan 6 meter of een hoogte van meer dan 2,4 meter te parkeren op een door het college aangewezen plaats, waar dit naar zijn oordeel schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente.

2. Het is verboden een voertuig dat, met inbegrip van de lading, een lengte heeft van meer dan 6 meter te parkeren op een door het college aangewezen weg, waar dit parkeren naar zijn oordeel buitensporig is met het oog op de verdeling van beschikbare parkeerruimte.



3. Het verbod in het tweede lid geldt niet op werkdagen van maandag tot en met vrijdag, dagelijks van 08.00 tot 18.00 uur.

4. De verboden in het eerste en tweede lid gelden voorts niet voor campers, kampeerauto's, caravans en kampeerwagens, voor zover deze voertuigen niet langer dan drie achtereenvolgende dagen op de weg worden geplaatst of gehouden.

5. Het college kan ontheffing verlenen van de in het eerste en tweede lid gestelde verboden.

6. Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing.

J.

Artikel 5.13 komt te luiden:

Artikel 5.13 Inzameling van geld of goederen

1. Het is verboden zonder vergunning van het college een openbare inzameling van geld of goederen te houden of daartoe een intekenlijst aan te bieden.

2. Onder een inzameling van geld of goederen wordt mede verstaan: het bij het aanbieden van goederen, waartoe ook worden gerekend geschreven of gedrukte stukken, dan wel bij het aanbieden van diensten aanvaarden van geld of goederen, indien daarbij te kennen wordt gegeven of de indruk wordt gewekt dat de opbrengst geheel of ten dele voor een liefdadig of ideëel doel is bestemd.

3. Het verbod geldt niet voor een inzameling die wordt gehouden:

- a. in besloten kring;
- b. door een instelling met een CBF-keurmerk of;
- c. door een andere, door het college aangewezen instelling.

4. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking op [datum].

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 24 oktober 2017.

De voorzitter,

De griffier,



De gemeenteraad van Rijswijk,
Bijeen in openbare vergadering op 24 oktober 2017
Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders
d.d. 5 september 2017, nr.

BESLUIT:

1. De wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening voor Rijswijk 2017 vast te stellen;
2. De wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening voor Rijswijk 2017 een dag na bekendmaking in werking te laten treden.

Aldus besloten door de Raad van de gemeente Rijswijk, in zijn openbare vergadering van 24 oktober 2017.

de griffier,

de voorzitter,

J.A. Massaar, bpa

drs. M.J. Bezuijen