

Aan de raadsleden van de gemeenten Rijswijk,
Pijnacker-Nootdorp, Midden-Delfland, Delft,
Wassenaar en Leidschendam-Voorburg

Datum 23 april 2018
Behandeld H. van Bommel
door
Telefoon 06 29 54 62 48

Onderwerp: Governance traject Avalex
Kenmerk: 20180022

Geachte raadsleden,

De wettelijke afvalinzamelingstaak wordt voor uw zes gemeenten uitgevoerd door de ambtenaren van het Regionaal Reinigingsbedrijf Avalex. In mei 2017 is in opdracht van uw gemeenten een onderzoek gestart naar een passende governance voor Avalex. Aanleiding voor dit onderzoek vormde de door meerdere gemeenten geuite wens om enerzijds meer sturing te krijgen als 'klant' van Avalex en anderzijds meer op afstand invulling te kunnen geven aan de eigenaarsrol.

Het afgelopen jaar zijn belangrijke eerste stappen gezet in dit traject. Graag nemen wij u mee naar de belangrijkste momenten, de reeds genomen besluiten en de proces- afspraken die zijn gemaakt voor dit jaar. Gezien de wisselingen in uw raden en de Colleges, kunnen wij ons voorstellen dat de oorspronkelijke planning om begin november van dit jaar een definitief besluit over de governance van Avalex te nemen, te ambitieus zal zijn. Desalniettemin gaan wij voortvarend aan de slag en zien u graag bij de raadsconferentie medio juni.

Onderzoek Governance 2017

Als hiervoor vermeld is in mei 2017 gestart met een onderzoek naar een passende aansturing van het gezamenlijke bedrijf. Een aansturing die uw gemeenten 'als klant' meer sturing geeft, maar de bedrijfsvoering meer op afstand zet.

Concreet is dit vertaald door in de governance een helder onderscheid te maken tussen de eigenaarsrol en de opdrachtgeversrol van de colleges, beide in relatie tot enerzijds de kaderstellende en toezichhoudende rol van uw gemeenteraden en anderzijds de opdrachtnemersrol van de directie van Avalex.

In het belang van de inwoners en de kwaliteit van de afvalinzameling staat uw relatie als klant van Avalex centraal. Dit komt tot uitdrukking door een transparante organisatie waarbij 'de klanten' eigen prioriteiten

Avalex kunnen stellen binnen de samenhangende afspraken over dienstverlening, duurzaamheid en prijs van
Regionaal Reinigingsbedrijf
Postbus 16428
2500 BK Den Haag
Laan van 's-Gravenmade 9
2495 BD Den Haag

T 070 337 30 00
F 070 337 30 10
@ info@avalex.nl
I www.avalex.nl

KVK 506 96 963
BNG Den Haag 28 50 95 722
IBAN NL35 BNGH 028 50 95 722
BIC BNGHNL2G
BTW NL 8095 65 596 B 01



afvalinzameling. Daarbij krijgt de dagelijkse leiding van Avaalex de ruimte om op basis van haar professionele inzichten de bedrijfsvoering passend in te richten.

Resultaten

Het in 2017 uitgevoerde onderzoek heeft in januari 2018 geleid tot unanieme besluitvorming in uw gemeenteraden om de governance in stappen te repareren en te optimaliseren. Op basis hiervan zijn de volgende besluiten doorgevoerd:

1. Wijziging Gemeenschappelijke Regeling en omvorming tot een Bedrijfsvoeringsorganisatie (korte termijn)

De gemeenschappelijke regeling is gewijzigd in een Collegeregeling. Hiermee wordt de regeling in overeenstemming gebracht met de geldende regelgeving (Wet op de Gemeenschappelijke Regelingen). Daarnaast wordt hiermee inhoud gegeven aan de wens van uw gemeenten om de eigenaarsrol meer op afstand in te vullen en krijgt de dagelijkse leiding meer ruimte om vanuit zijn deskundigheid de bedrijfsvoering te professionaliseren en te optimaliseren.

2. Governance traject: herstructureren op de middellange termijn

Eind 2017 is met uw gemeenten afgesproken om een impactanalyse te laten uitvoeren die zal leiden tot een nota van uitgangspunten aan de hand waarvan een keuze kan worden gemaakt voor één of meerdere voorkeursvariant(en). Afhankelijk van deze keuze¹ zal voor de voorkeursvariant(en) vervolgens een marktverkenning worden uitgevoerd. In de op te leveren impactanalyse wordt een toetsingskader ingebouwd. Dit toetsingskader is behulpzaam bij het toekennen van waarde en weging van de onderdelen van de impactanalyse.

De impactanalyse maakt een vergelijking tussen:

- de huidige vorm (BVO met transparante bekostiging, waarbij meer maatwerk mogelijk is en meer ruimte is voor samenwerking met burens en verbreding van het takenpakket)
- en vijf alternatieve opties:
- verzelfstandigen van de uitvoering in een B.V of N.V. als 100% dochter van de BVO,
- omvormen van de BVO tot een overheidsvennootschap (B.V. of N.V.),
- verbreding van de samenwerking door nieuwe deelnemers/aandeelhouders,
- opgaan in een breder publiek samenwerkingsverband of
- via een afvalschap de afvaltaken uitbesteden aan marktpartijen.

Bij de impactanalyse zal voor elke variant in beeld worden gebracht welke sturingsmogelijkheden uw raden houden, wat de gevolgen zijn voor de inwoners, wat de gevolgen zijn voor de scheidingsdoelstellingen, dienstverlening en logistieke aspecten van de inzameling en wat de financiële en fiscale consequenties zijn van de verschillende varianten voor de organisatie als geheel en voor de gemeenten afzonderlijk.

De resultaten van deze impactanalyse zullen worden verwerkt in een concept Nota van Uitgangspunten. Deze nota van uitgangspunten vormt als het ware de profielschets voor de optimale organisatie van de afvalinzameling voor uw zes gemeenten. De nota van uitgangspunten zal ook een voorstel bevatten voor welke variant(en) een marktverkenning uit te voeren.

Als afgesproken zal deze tweede fase van het Governance onderzoek worden aangestuurd door een ambtelijk opdrachtgeversoverleg waarin de gemeenten Delft en Leidschendam-Voorburg zijn vertegenwoordigd alsmede Avalex. Het Bestuur Avalex acteert als stuurgroep.

Volgens planning zal de impactanalyse dit voorjaar worden uitgevoerd. Medio juni willen we de resultaten van de impactanalyse graag met uw raden bespreken in een raadsconferentie.

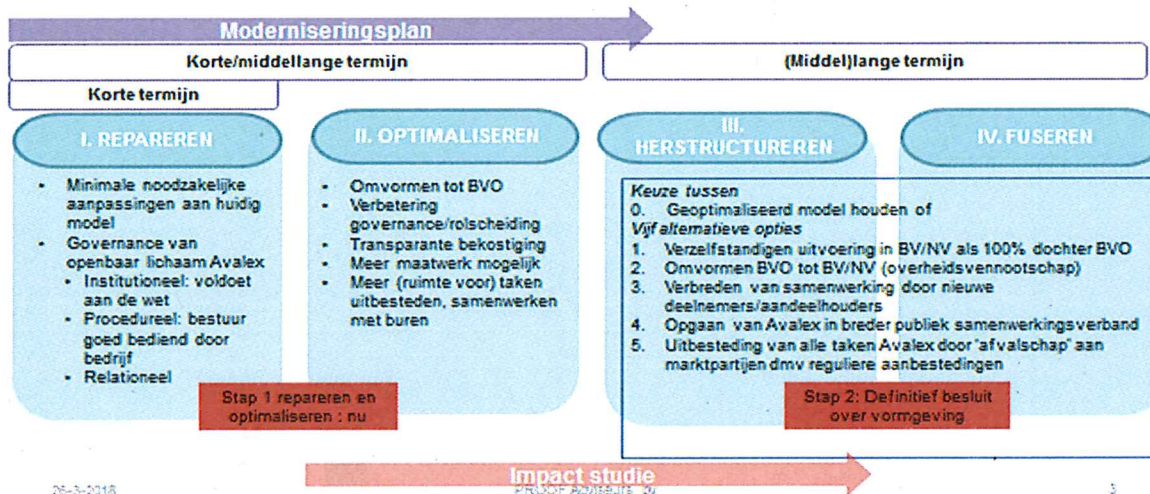
Na het zomerreces maken we aan de hand van de resultaten van de impactanalyse een concept Nota van Uitgangspunten en volgt besluitvorming hierover in Colleges en ons Bestuur. Aansluitend willen we uw raden vragen een oordeel te vormen over de Nota van Uitgangspunten en de contouren van de marktverkenning. Afhankelijk van uw reactie volgt dan besluitvorming over de eventueel aangepaste Nota van Uitgangspunten en opdracht tot marktverkenning door Colleges en ons Bestuur. Daarna kan de marktverkenning beginnen. Na afronding van de marktverkenning volgt besluitvorming over definitieve Governance van Avalex.

Namens het Bestuur van het Regionaal Reinigingsbedrijf Avalex,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'S. Brandligt', written over a faint circular stamp.

S. Brandligt
voorzitter

BIJLAGE
SCHEMA UIT HET ONDERZOEK GOVERNANCE 2017



TIJDPAD VOOR DE 2^E FASE VAN HET GOVERNANCE TRAJECT

	Wat	Wanneer	Door wie
a	Vaststellen opdracht impactanalyse	Maart	Bestuur Avalex
b	Uitvoeren impactanalyse	April/mei	Extern bureau
c	Bespreken resultaten impactanalyse en opstellen nota van uitgangspunten	Juni	Bestuur Avalex
d	Raadsconferentie: informeren colleges en raden	Juni	Bestuur Avalex
e	opstellen concept Nota van Uitgangspunten en)	Sept	Colleges en Bestuur Avalex
f	Raadsconferentie over concept NvU	Sept	Raden
g	Besluitvorming NvU en opdracht marktverkenning	Oktober	Colleges en Bestuur Avalex
h	marktverkenning	November	Externe partij
i	Resultaten marktverkenning delen met raden en Colleges	November	Bestuur Avalex
j	Besluitvorming over Governance Avalex	December	Bestuur Avalex en Colleges (in afstemming met hun raad)