

Begeleidingsformulier raadsvoorstel

Rijswijk



Raad
Datum 27 september 2016
Agendapunt
Coursnummer 16.021752
Collegebesluit d.d. 23 augustus 2016
Portefeuillehouder(s) R.A.J. van der Meij - Stadsontwikkeling,
Stadsbeheer en Grondzaken
N. Dierdorp - Financiën, Onderwijs, Personeel &
Organisatie
Redacteur E.T.L. van Noort
Doorkiesnummer (070) 326 14 87
Afdeling Afdeling Stadsbeheer Sectie Voorbereiding

ONDERWERP	Vaststellen verbreed Gemeentelijk RioleringsPlan (vGRP)	
AGENDERING	Voorstel aan de Raad: Het verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan vast te stellen.	
SAMENVATTING	Het verbreed gemeentelijk rioleringsplan geeft aan hoe het onderhoud van de riolering de komende jaren zal worden uitgevoerd en hoe de rioolheffing is opgebouwd. In dit vGRP staan twee thema's centraal. 1 Samenwerking met Delfland en omliggende gemeenten in het Netwerk Afvalwaterketen Delfland (NAD). 2 Het bevat een wijziging van de onderhoudsstrategie om de vervangingen verder te spreiden van 10 naar 20 jaar.	
AANLEIDING	Het verbreed gemeentelijk Rioleringsplan is een verplichting op basis van de wet milieubeheer (art 4.22). Het huidige verbreed gemeentelijk Rioleringsplan heeft een looptijd tot en met 2016. We hebben vanwege de ontwikkelingen in de regio, waaronder afspraken in het kader van het Netwerk Afvalwaterketen Delfland gekozen om het vGRP naar voren te trekken.	
FINANCIËLE CONSEQUENTIES	Financiële consequenties?	In het voorliggende plan is een aantal wijzigingen doorgevoerd. Zo zijn de investeringsbedragen omlaag bijgesteld omdat met levensduur verlengende maatregelen de investering hebben uitgesteld. Vanuit oogpunt van kostendekkende tarieven is de btw en een deel van de veegkosten in de tarieven opgenomen. In het GRP 2012-2016 werd uitgegaan van een eindtarief van € 211, per huishouden in 2020. In het voorliggende plan is dit bijgesteld naar € 198,-.
	Boekingsnummer	7220 riolering en waterzuivering 7260 baten rioolheffing 7290 Huishoudelijk-/ bedrijfsafvalwater 7300 Hemelwater 7310 grondwater
	Conform programmabegroting?	Nee, de wijzigingen worden verwerkt in de programmabegroting
	Begrotingswijziging	Nee, de aanpassingen zijn of zullen worden verwerkt in de diverse halfjaarrapportages



COMMUNICATIE	Dit vGRP te zenden naar provincie en het Hoogheemraadschap van Delfland en deze te publiceren op de website
BIJLAGE(N)	Concept vGRP
TER INZAGE	Nee
VERVOLGACTIES / TRAJECT	Uitvoeren acties in vGRP
TOELICHTING	Bestuurlijke samenvatting Inleiding Voor u ligt het Verbreed Gemeentelijk RioleringsPlan Rijswijk voor de planperiode 2016-2020. De term verbreed houdt verband met de wettelijke uitbreiding van de zorgplicht riolering. Er is sprake van drie zorgplichten: • zorgplicht voor inzameling en transport stedelijk afvalwater (Wet Milieubeheer) • zorgplicht voor afvloeiend hemelwater (Waterwet) • zorgplicht voorkomen structureel nadelige gevolgen van grondwater (Waterwet). Feitelijk komt het er op neer dat de gemeente zorg draagt voor een deugdelijke inzameling, berging, transport en/of lokale zuivering van stedelijk afvalwater, afvloeiend hemelwater en grondwater. De kans op overlast dient hierbij te worden beperkt tot maatschappelijk aanvaardbare normen. Deze taakverantwoordelijkheid geldt alleen indien de burger niet zelf op eigen terrein het hemel- en grondwater doelmatig kan verwerken. In dit vGRP zijn de volgende uitgangspunten meegenomen: de gevolgen voor samenwerking binnen NAD-verband, een gewijzigde strategie en de keuzes voor toerekening van kosten aan de rioolheffing. Waarom dit beleidsplan? Een gemeente is vanuit de Wet Milieubeheer verplicht om een GRP vast te laten stellen. Het huidige vGRP geldt voor de periode 2012 t/m 2016. Met het "Bestuursakkoord water 2011" zetten gemeenten en waterschappen meer in op samenwerken in plaats van te werken met vergunningen en hierop te handhaven. Het vGRP is het instrument bij uitstek om als gemeente te laten zien welke koers wordt uitgezet en welke plannen/maatregelen worden genomen om te voldoen aan wettelijke verplichtingen en eigen/gezamenlijke ambities. Waar staan we? Er is de afgelopen periode veel tijd besteed aan het inzichtelijk maken van de kwaliteit en het functioneren van de riolering. Hierdoor konden bepaalde keuzes gemaakt worden die, in sommige gevallen, afwijken van hetgeen tot nog toe gewoon was. De belangrijkste keuze heeft te maken met het niet vervangen van riolen die kwalitatief slecht zijn. Er is planmatig (wijkgericht) gekeken naar rioolherstel en de focus lag vooral op ingestorte riolen.



Inmiddels is twee kilometer riolering vervangen en tien kilometer gerepareerd. Dit is minder dan in de planperiode voorzien, maar past goed binnen de voorgestelde vervangingsstrategie. Verder is veel aandacht besteed aan het opstellen en actualiseren van een 'meerjarenprogramma rioolherstel' en de actiepunten uit het vigerende BasisRioleringsPlan. Daarnaast hebben we de doelen, functionele eisen, maatstaven en meetmethoden (DOFEMAME) die in het vorige vGRP zijn vastgelegd vereenvoudigd en verduidelijkt.

Bij de slotwijziging 2015 is, om een betere aansluiting met de bestaande regelgeving volgens het BBV te verkrijgen, vooruitlopend op dit vGRP een aantal correcties uitgevoerd, te weten:

- De reserve riolering (volgens de begroting 2016 bedraagt de stand per 1 januari 2016 € 2.925.612,-) vrij laten vallen en deze middelen volledig ten gunste van de bestaande vervangingsinvesteringen riolering brengen.
- De renteopbrengst € 88.640,- over de reserve riolering aan het product riolering toerekenen in plaats van aan de bespaarde rente. Zie ook het hoofdstuk algemene dekkingsmiddelen.

Wat gaan we doen en hoe?

De strategie in het vorige vGRP was om in tien jaar tijd alle slechte riolen te vervangen of te renoveren. Dit zou de eerste jaren een grote stijging van de investeringen veroorzaken. Bovendien had de gemeente onvoldoende capaciteit om deze piek aan werkzaamheden op te vangen. Ook zou de overlast voor bewoners zeer hoog zijn. Om die reden is er gezocht naar een strategie die technisch voldoende was en deze nadelen niet had. Die nieuwe strategie betekent 'meer renoveren' en uitstellen van investeringen in combinatie met het uitvoeren van reparaties die op korte termijn instortingsgevaar opleveren.

Door het verder spreiden van de vervangings- en renovatiewerkzaamheden van tien naar twintig jaar neemt de kans op disfunctioneren weliswaar toe, maar doordat de kwaliteit van het stelsel goed in beeld is gebracht en na elke inspectieronde de meest kwetsbare delen van het stelsel direct aangepakt worden blijft er grip op de situatie en zal het aantal calamiteiten verminderen.

De gemeente is in de vorige planperiode een samenwerking aangegaan binnen het NAD om kosten te verminderen, kwaliteit te behouden en kwetsbaarheid te verminderen. Dit is conform de landelijke afspraken die genoemd worden in het Bestuursakkoord Water. De ervaring leert dat kennisdeling de meest effectieve manier is om deze doelen te bereiken. In het vGRP is aangegeven welke gevolgen dit heeft. De gewijzigde strategie is één van de onderdelen hierin, net als het gezamenlijk opstellen van de hoofdtekst van dit vGRP.

Belangrijkste aandachtspunten voor de komende planperiode:

- Inspecteren. Voornaamste doel is grip houden op de kwaliteit en het functioneren van de riolering. Er zal gestructureerd geïnspecteerd blijven worden en indien nodig zal het meerjarenprogramma voor rioolherstel worden bijgesteld.
- Klimaat. Invulling geven aan klimaatadaptatie en bodemdaling. Dit wordt gedaan in NAD-verband.
- Foutieve aansluitingen. Het uitwerken en bestuurlijk afstemmen van de aanpak van foutieve aansluitingen op de riolering.
- Antwoord geven op de vraag of het integreren van het waterplan in het vGRP zinvol is.

Uitgangspunt is dat er geen aanpassingen van het personeelsbestand nodig is.

Wat gaat het kosten?

Bij het vaststellen van het kostendekkingsplan is een aantal keuzes gemaakt die afwijkt van het voorgaande vGRP. Het betreft de wijze waarop wordt omgegaan met vervangen van riolen, het toekennen van de kosten voor het straatvegen en de doorberekening van BTW.



	In het vorige vGRP werd gemeld dat, om de rioleringsuitgaven te kunnen bekostigen, de rioolheffing zou stijgen naar € 211,--. Door verschillende aanpassingen en bezuinigen zou dit nu niet hoger worden dan € 145,--. Wanneer de BTW-lasten ten laste van de rioolheffing worden gebracht betekent dit een verhoging van € 17,-- per aansluiting. In dat geval komt de rioolheffing uit op een maximum van € 162,--. Indien ook een deel van de veegkosten worden toegevoegd komt daar nog eens € 36,-- per aansluiting bij en komt de rioolheffing uit op een maximum van € 198,--.
--	---

AFHANDELING	
--------------------	--



Datum besluit B&W 23 augustus 2016
Raadsverg. d.d. 27 september 2016
Agendapunt nr.
Onderwerp Vaststellen verbreed Gemeentelijk RioleringsPlan (vGRP)
Programma

Aan de Raad,

1. Voorstel

Het college van Burgemeester en Wethouders stelt u voor het volgende besluit te nemen:

1. Het Concept verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan vast te stellen met in achtneming van de eerder genoemde beslispunten.
2. BTW toe te rekenen aan de rioolheffing.
3. De veegkosten voor 50% toe te rekenen aan de rioolheffing.

2. Probleemstelling en samenvatting voorstel

Het verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan moet voor 2017 worden geactualiseerd.

Het verbreed gemeentelijk rioleringsplan geeft aan hoe het onderhoud van de riolering de komende jaren zal worden uitgevoerd en hoe de rioolheffing is opgebouwd. In dit vGRP staan twee thema's centraal. Samenwerking met Delfland en omliggende gemeenten in het Netwerk Afvalwaterketen Delfland (NAD) en een wijziging van de onderhoudsstrategie.

De samenwerking heeft resultaten die effect hebben op de kosten zonder kwaliteitsverlies en een vermindering in de kwetsbaarheid. (o.a. 14% minder meerkosten ten opzichte van het vorige vGRP)

Een van de belangrijkste opbrengsten is de strategie van levensverlengende maatregelen ten gunste van een lagere vervangingsfrequentie.

3. Wettelijk kader

Wet milieubeheer (art4.22)

4. Doelstelling SMART geformuleerd

De doelstelling van de riolering is om de volksgezondheid te waarborgen. Hiervoor vervangen we in de planperiode ongeveer 18 km riolering.

5. Eerdere besluitvorming

vaststellen vGRP 2012-2016

6. Argumenten en alternatieven

1.1 *Het principe van de vervuiler betaalt.*

Een van de maatregelen uit de vorig jaar opgestelde begrotingsscan had betrekking op het kostendekkend maken van de tarieven. De rioolheffing is niet kostendekkend omdat er geen rekening wordt gehouden met de btw en een aandeel van de veegkosten. Dit betekent dat de lasten uit andere inkomsten moeten worden betaald, bijvoorbeeld de algemene belastingen. De rekening komt dan niet terecht bij de kostenveroorzakers; alle inwoners en bedrijven van Rijswijk, maar voornamelijk bij de vastgoedeigenaren.

De wetgever is heel duidelijk over de zaken die ten laste van de heffing mogen worden gebracht. Winst maken is niet toegestaan. Vanuit het oogpunt dat de oorzaker betaalt,



streven wij naar kostendekkende tarieven.

1.2 De BTW is bij de invoering van het BTW compensatiefonds niet meegenomen in het rioolrecht.

De commissie Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV), heeft een uitspraak gedaan in de Notitie riolering. De gemeente mag bij bepaling van de omvang van de lasten ten behoeve van de berekening van de toegestane hoogte van de riooltarieven de geraamde BTW meenemen. De reden hiervan is dat vóór de invoering van het BTW-compensatiefonds dit ook al mocht en de gemeente anders een niet bedoeld inkomstenverlies lijdt.

1.3 Bij de afvalstoffen heffing wordt ook BTW toegerekend

1.4 Dit is het moment om de BTW en de Veegkosten te corrigeren

Door de gewijzigde onderhoudsstrategie hoeft de rioolheffing minder te stijgen dan in 2012 was voorzien.

2.1 Het vegen van de wegen zorgt voor minder kosten van reinigen van kolken en riolering.

Het is toegestaan 50% van de kosten mee te laten tellen met de riolering het gaat om ongeveer 600.000.

2.2 Het vegen heeft een positieve invloed op de werking van de riolering

We hebben de intentie uitgesproken om de rioolheffing kostendekkend te maken en daar horen de veegkosten daarom bij.

Door verder uitstel van vervangen:

3.1 Het bespaart geld

Door de verlenging van de levensduur van ongeveer 60 naar ongeveer 85 jaar de vermindering van de rentelasten verminderen de kosten per jaar.

3.2 komt er minder overlast voor de burger

Door meer te spreiden hoeft er minder riolering per jaar te worden vervangen (ongeveer 3,5 in plaats van 8 km). Dit zorgt voor aanzienlijk minder overlast in de wijken.

3.3 Het is makkelijker in te passen in de bedrijfsvoering

Er hoeft geen personeel bij voor een periode van ongeveer 10 jaar die daarna weer ontslagen moet worden.

kanttekeningen

3.1 Door uit te stellen blijven de riolen langer lekken

Dit levert vervuiling op in de ondergrond. Dit verhoogt kosten op bij vervanging (meer grond moet worden afgevoerd tegen hogere kosten). Omdat de vervuiling onder de grond blijft bij gebruik is er geen contact met rioolwater en komt de gezondheid niet in gevaar. Bij renovatie zijn deze kosten er niet. Dus voor 50% van de riolering voorkomen we deze kosten.

7. Uitvoering en planning

Zie vGRP

8. Communicatie / Inspraak

Toesturen vastgestelde vGRP 2016-2020 aan het Hoogheemraadschap van Delfland en provincie.

Delfland heeft tijdens het ambtelijke traject de volgende opmerkingen gemaakt (zie bijlage en deze zijn verwerkt in het vGRP)

9. Kosten, baten en dekking



Conform programmabegroting
Conform bijgaande begrotingswijziging
X Verwerkt in verzamelbegrotingswijziging d.d. 22 februari 2016

10. Vervolgtraject en evaluatie
Elk jaar wordt in de begroting de voortgang gepresenteerd.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en Wethouders,

de secretaris,

de burgemeester,

drs. A. de Baat

drs. M.J. Bezuijen

Bijlage(n) en/of stukken ter inzage:
Concept verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan



De gemeenteraad van Rijswijk,
Bijeen in openbare vergadering op 8 november 2016
Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders
d.d. 27 september 2016, nr.

BESLUIT:

1. Het concept verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan vast te stellen.
Aldus besloten door de Raad van de gemeente Rijswijk, in zijn openbare vergadering van

De gemeenteraad,
de griffier,

J.A. Massaar, bpa

de voorzitter,

drs. M.J. Bezuijen